Ассамблея демократических НПО

Фонд развития правовых технологий

Перспективы разработки Закона «О некоммерческих организациях»

Материалы обсуждения в среде гражданского общества

Минск
2011

Содержание

Условия деятельности организаций гражданского общества в контексте разработки нового Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях»

В настоящее время в Беларуси существует большое число актов законодательства (законов, указов и декретов Президента, постановлений Правительства, постановлений министерства юстиции и др.), так или иначе регулирующих вопросы деятельности некоммерческих организаций (НКО). Только нормативных актов и решений местных органов власти, в которых в качестве объекта регулирования упоминаются общественные объединения, насчитывается свыше 200. При этом специальными нормативными актами урегулированы лишь некоторые аспекты деятельности НКО, зарегистрированных на территории Республики Беларусь. Основная регламентация осуществляется в рамках актов законодательства, распространяющих свое действие на все категории юридических лиц: к таким актам, например, относятся Гражданский кодекс, Трудовой кодекс и т. д. В этой сфере общественных отношений сложилась парадоксальная ситуация: многие из нормативных актов имеют предмет регулирования в сфере НКО, и в то же время важные вопросы деятельности НКО остаются не урегулированы.

Это связано с общей ограничительной направленностью законотворческой деятельности в области регулирования НКО: законодатель чаще стремится ограничить либо поставить под контроль уже существующие аспекты деятельности НКО, а не создать либо институционально оформить новые механизмы функционирования гражданского общества. Исключения из этого общего правила крайне редки. Часто совершенствование законодательства в области правового регулирования НКО (в том числе общественных объединений, фондов, политических партий и религиозных организаций, профессиональных союзов) связано с приданием законной формы тем незаконным либо сомнительным ограничительным практикам, которые и ранее предпринимались государственными органами.

Общие рамочные условия создания и деятельности

Законодательную основу правового положения НКО в Беларуси составляют Конституция, закрепляющая право граждан на свободу объединений, и Гражданский кодекс, определяющий виды и организационно-правовые формы юридических лиц. По некоторым из организационно-правовых форм НКО приняты специальные акты регулирования (законы, указы), а также действуют подзаконные акты (инструкции) по отдельным вопросам их деятельности. Среди них существенным актом является постановление Министерства юстиции от 30 августа 2005 года № 48, которое устанавливает образцы документов и правила их подачи для регистрации общественных объединений и политических партий, профессиональных союзов, а также их территориальных структур и союзов этих организаций. Однако деформация правовой системы Беларуси обуславливает искаженную оптику правового регулирования: влияние Конституции и Гражданского кодекса на развитие сектора НКО менее существенно по сравнению с влиянием указов

Президента, причем иногда изменение указа влечет за собой изменение закона или даже Гражданского кодекса.

Гражданский кодекс подразделяет все юридические лица Беларуси на два вида: коммерческие организации и НКО, при этом критерием разделения является цель деятельности организации. Согласно статье 46 Гражданского кодекса, НКО могут создаваться для достижения социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи в соответствии с законодательством, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. НКО могут создаваться также для удовлетворения материальных (имущественных) потребностей граждан и юридических лиц в случаях, предусмотренных законодательством.

Кодексом выделяется ряд организационно-правовых форм НКО:

— **общественные и религиозные организации (объединения)** — это добровольные объединения граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей;

— **республиканские государственно-общественные объединения** — основанные на членстве НКО, целью деятельности которых является выполнение возложенных на них государственно значимых задач;

— **объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)** — это НКО, созданные по договору между собой коммерческими организациями и (или) индивидуальными предпринимателями в целях координации их предпринимательской деятельности, а также предоставления и защиты общих имущественных интересов, либо объединения НКО;

— **фонды** — это не имеющие членства НКО, учрежденные гражданами (гражданином) и (или) юридическими лицами (юридическим лицом) на основе добровольных имущественных взносов, преследующие социальные, благотворительные, культурные, образовательные, содействующие развитию физкультуры и спорта, научные или иные общественно полезные цели, указанные в уставе фонда;

— **учреждения** — это организации, созданные собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые им полностью или частично;

— **потребительские кооперативы** — это добровольные объединения граждан либо граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей участников, осуществляемого путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Перечень организационно-правовых форм НКО, содержащийся в Гражданском кодексе, не является исчерпывающим. Например, адвокатские коллегии являются особыми формами НКО, которые непосредственно не прописаны в Гражданском кодексе.

Основной и наиболее распространенной, привычной в Беларуси формой НКО являются общественные объединения (общественные организации). В эту когорту включаются *политические партии, профессиональные*

союзы, а также *общественные объединения в узком смысле* (не относящиеся ни к одной из двух перечисленных групп). По каждой из этих трех подкатегорий действует специальный закон, определяющий правовое положение этих НКО. В законы постоянно вносятся изменения и дополнения, направленные на большую регламентацию деятельности данных НКО. Так, сравнительно прогрессивный на момент принятия Закон 1994 года «Об общественных объединениях» в результате редакций 1999 и 2005 годов стал существенно ограничивать их деятельность. Проведенное под лозунгом «либерализации» реформирование закона в начале 2010 года принципиально не улучшило его содержание, даже расширив перечень возможных оснований для отказов в регистрации общественных объединений.

Важно отметить, что именно общественные объединения остались в общественном сознании «настоящими НКО» — это связано с тем, что такого рода организации известны белорусам с советской эпохи. Например, активная сейчас вотч-дог организация «Общество охраны памятников» была создана еще в 70-е годы прошлого века под контролем советской власти. Во многих законодательных актах нормы, направленные на структуры гражданского общества, упоминают лишь общественные объединения, но ничего не говорят об иных формах НКО. Так, лишь общественные объединения могут заниматься многими формами общественного контроля, высказывать мнение общественности в гражданском суде по делам третьих лиц, выдвигать представителей в состав избирательных комиссий, общественных советов и т. д. Из всех НКО лишь общественные объединения могут быть заявителями массовых мероприятий (митингов, шествий, демонтраций).

Иные формы НКО (фонды, учреждения, кооперативы) имеют меньше подобного рода специфических прав и являются менее привычными для белорусов. Однако этот недостаток пока компенсируется меньшим вниманием законодателя к регулированию отмеченных форм. Так, до 2005 года регистрация в форме фонда являлась «убежищем» для тех инициатив, которым было затруднительно зарегистрироваться в форме общественного объединения: в форме фонда они не могли выдвигать наблюдателей на избирательные участки, но могли иметь государственную регистрацию в качестве юридического лица, получать пожертвования и проводить мероприятия.

До сих пор подобную функцию «убежища» выполняет организационно-правовая форма «учреждение». В период президентских выборов 2010 года в этой форме осуществлялась даже политическая кампания. Это связано с тем, что для данной формы отсутствует специальный законодательный акт регулирования и эта форма НКО подпала под общий процесс либерализации деятельности коммерческих юридических лиц: они до сих пор должны регистрироваться по заявительному принципу в отличие от фондов и общественных объединений, создаваемых по разрешительному принципу.

В совокупности акты законодательства создают сложные условия для создания общественных объединений и фондов, а также устанавливают сложный порядок их регистрации с возможностью произвольного отказа в регистрации. На практике отказы в регистрации новых НКО в Беларуси являются очень распространенными и зачастую политически мотивированными. Регистрирующими органами являются органы Министерства юстиции, их решения могут быть обжалованы в суде. Однако суды по таким жалобам

никогда не признают необоснованность решений об отказе в регистрации, практически всегда принимая сторону органов юстиции.

Серьезным препятствием для регистрации новых НКО, в том числе профсоюзов, религиозных организаций и политических партий, является необходимость иметь офисное помещение в нежилом здании как для общенациональной, так и для самой малой организации. Любое НКО или даже небольшое отделение политической партии или общественного объединения (такие отделения могут создаваться и тремя учредителями и не иметь статуса юридического лица) не может быть зарегистрировано с адресом на частной квартире основателя. В этом ярко проявляется отход белорусского законодательства от общепризнанных стандартов правового регулирования НКО: общепризнано, что условия деятельности НКО не должны быть хуже, чем условия для деятельности коммерческих организаций, однако белорусское законодательство позволяет учредителям частных унитарных предприятий иметь юридический адрес в частной квартире, что недоступно ни для одной из форм НКО.

Специфическая регламентация отдельных видов и направлений деятельности

Нормативное ограничение и контроль за деятельностью НКО по отдельным направлениям деятельности не является распространенной практикой в Беларуси. Скорее можно говорить о том, что такие ограничения и контроль в правозащитной и в молодежной сферах осуществляются на практике, зачастую не будучи закреплены формально.

Однако особым вниманием законодательства пользуются те структуры, которые действуют без государственной регистрации. Запрет деятельности незарегистрированных общественных объединений, религиозных организаций и фондов и уголовная ответственность за такую деятельность остаются важным фактором, ограничивающим деятельность незарегистрированных групп. Этот фактор обуславливает практически подпольный характер большинства незарегистрированных инициатив, включая политические, и их существование под постоянной угрозой санкции со стороны государства.

Со времени принятия Декрета Президента от 26 января 1999 года № 2 в Беларуси запрещена деятельность объединений, не имеющих государственной регистрации. Позднее этот запрет был внесен в законы «О политических партиях» и «Об общественных объединениях», а за его нарушение была установлена административная ответственность с возможным наказанием в виде штрафа или ареста на срок до 15 суток.

С 2005 года ситуация с запретом деятельности незарегистрированных объединений значительно ухудшилась, поскольку была установлена уголовная ответственность за такую деятельность. Законом от 15 декабря 2005 года в Уголовный кодекс Республики Беларусь была внесена статья 193^1 «Незаконные организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности». Она предусматривала наказание в виде штрафа или лишения свободы на срок до двух лет за участие в деятельности политической партии, другого общественного объединения, религиозной организации или фонда, не имеющих государственной регистрации (независимо от целей или рода деятельно-

сти такого объединения). В ранее существующую статью 193 Уголовного кодекса, которая наказывает за деятельность общественного объединения, нарушающего права граждан, была внесена часть 2 с повышенной ответственностью в виде лишения свободы на срок до 3 лет, если эта деятельность осуществляется незарегистрированным объединением или партией.

Правозащитным организациям на 1 мая 2011 года известно об обвинительных приговорах по статье 193^{1}, вынесенных в адрес 18 человек за период 2006–2009 гг. Оправдательных приговоров по статье 193^{1} не было зафиксировано. Кроме того, выносились и выносятся официальные предупреждения прокуратуры с требованием прекратить незаконную деятельность без регистрации с угрозой привлечения к уголовной ответственности по статье 193^{1} в адрес членов ликвидированных и незарегистрированных НКО. С учетом практической невозможности зарегистрировать НКО, которое является нежелательным для действующего правительства, наличие этой статьи делает невозможным нормальную реализацию свободы ассоциаций в Беларуси.

В период 2003–2005 гг. в Беларуси прошла волна принудительной ликвидации общественных объединений через решения судов. Основания для ликвидации при этом были чаще всего не обоснованные законодательно либо были связаны с незначительными и мелкими нарушениями подзаконных актов (вроде правил оформления бумажных бланков). При этом большинство таких НКО продолжили действовать несмотря на то, что власти отказывали им в попытках зарегистрироваться заново, и несмотря на наличие уголовной ответственности за деятельность без регистрации. Принудительная ликвидация через решение Верховного суда применялась и в отношении политических партий: в 2004 году была ликвидирована Партия Труда, в 2007 году — Экологическая партия зеленых «БЭЗ» и партия женщин «Надзея».

Участие НКО в выборах (выдвижение кандидатов, представителей в состав комиссий, наблюдателей) регламентируется Избирательным кодексом. Основным субъектом тут являются политические партии, однако и полномочия иных общественных объединений значительны. В целом статус партий отличается в этой сфере лишь тем, что партии могут выдвигать и кандидатов в депутаты, в то время как общественные объединения могут выдвигать только представителей в состав комиссий и наблюдателей.

Получение отечественных пожертвований (от физических лиц либо в виде спонсорской помощи) возможно как для партий, так и для всех иных форм НКО. При этом пожертвования от юридических лиц (спонсорская помощь) могут осуществляться только на цели, установленные особым указом Президента. Финансирование партий из-за рубежа либо с участием средств зарубежного происхождения запрещается. Получение же пожертвований и грантов из-за рубежа иными формами НКО осуществляется через получение предварительного разрешения со стороны особого контрольного органа — Департамента по гуманитарной деятельности, а в некоторых случаях — иных государственных органов. На практике это влечет за собой частое нарушение этих норм многими НКО, однако власти, в основном, смотрят на эти нарушения сквозь пальцы (за редкими исключениями, связанными с получением политического финансирования из-за рубежа).

Качественно новую ситуацию в рассматриваемой сфере создало возбуждение уголовного дела в отношении руководителя Правозащитного

центра «Вясна» Алеся Беляцкого, который был обвинен в уклонении от налогов в особо крупных размерах. Согласно материалам доследственной проверки Департамента финансовых расследований Комитета госконтроля, на протяжении 2009–2010 гг. Беляцкий предоставлял в налоговые органы не соответствующие действительности декларации о доходах, в том числе полученных за рубежом. Основанием для задержания Беляцкого стала информация о его банковских счетах, переданная белорусским властям органами юстиции Литвы и Польши в рамках двусторонних договоров об оказании правовой помощи. Правительства этих стран заявили, что власти Беларуси злоупотребили системой международных процедур и договоров для репрессий в отношении собственных граждан. Как пояснили правозащитники, средства, перечисленные международными организациями на банковские счета Беляцкого, использовались не в его личных целях, а шли на финансирование деятельности правозащитного центра «Вясна», который оказывал помощь репрессированным гражданам Беларуси. Средства на финансирование правозащитной деятельности приходилось переводить на личный банковский счет за рубежом в связи с тем, что в Беларуси «Вясна» вынуждена действовать нелегально из-за репрессивного законодательства, целью которого является преследование активистов гражданского общества и недопущение деятельности нежелательных для властей правозащитных организаций. Данное обвинение, сопряженное с арестом 4 августа 2011 года руководителя ликвидированной властями правозащитной организации, может повлечь за собой коренные изменения в правоприменительной практике в данной области. Следует отметить, что предупреждение о недопустимости действий в составе незарегистрированной организации и о возможном привлечении к уголовной ответственности по статье 193^1 было вынесено Беляцкому в феврале этого года.

Членские взносы до недавнего времени были важной составляющей финансирования общественных объединений, однако суммы членских взносов освобождаются от налогообложения лишь в том размере, который определен уставом организации. Предпринимательская деятельность возможна для фондов и учреждений, частично возможна для политических партий (продажа атрибутики), но для иных общественных объединений может осуществляться лишь через создание (участие в создании) общественным объединением отдельного коммерческого юридического лица.

Динамика развития НКО и партий

Указанные рамочные условия и ограничения по видам деятельности налагают отпечаток на развитие НКО, в том числе и партий. В силу неблагоприятного климата для деятельности НКО низовые грассрутс-инициативы в Беларуси не становятся профессиональными и редко развиваются до уровня НПО. Соответственно, ограничения на создание НКО и общий контроль за гражданской активностью приводят к тому, что сектор НКО испытывает недостаток «подпитки снизу»: локальные инициативы скорее настроены на самороспуск после достижения поставленных задач, и лишь некоторые из них (чаще всего в лице одного-двух лидеров) переходят в профессиональный общественный сектор.

Число общественных объединений

	30 октября 2003 г.	1 января 2004 г.	1 января 2005 г.	1 января 2006 г.	1 марта 2007 г.	1 января 2008 г.	1 января 2009 г.	1 января 2010 г.	1 января 2011 г.	1 июля 2011 г.
Число вновь зарегистрированных общественных объединений (за соответствующий год)	94	155	61	85	100	94	—	94	134	51
Общее число зарегистрированных общественных объединений (на обозначенную дату)	2248	2214	2259	2247	2248	2255	2221	2225	2325	2359

По данным Министерства юстиции, по состоянию на 1 января 2011 года в стране было зарегистрировано 35 профессиональных союзов и 22790 профсоюзных организаций, 2325 общественных объединений, из них 231 международное, 675 республиканских и 1419 местных. Зарегистрировано и поставлено на учет 35634 организационные структуры общественных объединений. Зарегистрировано 25 союзов (ассоциаций) общественных объединений, 99 фондов (10 — международных, 4 — республиканских и 85 — местных).

В Беларуси на 1 января 2011 года было зарегистрировано: физкультурно-спортивных общественных объединений — 561; благотворительных общественных объединений — 393; молодежных общественных объединений — 216 (из них детских — 32); просветительских, культурно-досуговых, воспитательных общественных объединений — 204; общественных объединений, объединяющих национальные меньшинства — 109; общественных объединений инвалидов войны и труда, ветеранов — 83; научно-технических общественных объединений — 79; общественных объединений сторонников охраны природы, памятников истории, культуры — 67; творческих общественных объединений — 49; женских общественных объединений — 31 и прочих общественных объединений — 533.

В 2010 году Министерством юстиции и управлениями юстиции облисполкомов, Минского горисполкома зарегистрировано 134 новых общественных объединения (5 международных, 15 республиканских и 114 местных), 14 новых фондов (1 международный и 13 местных). Указанная Министерством юстиции статистика свидетельствует о количественном росте регистрируемых общественных объединений. Показатель вновь зарегистрированных в 2010 году общественных объединений является наивысшим годовым показателем с 2003 года. Наиболее активно в 2010 году создавались спортивные общественные объединения, их количество составило 49. Остальные обще-

ственные объединения по предмету деятельности могут быть распределены следующим образом: досуговые, любительские — 24; помощи инвалидам, инвалидов — 7; национальных меньшинств — 5; экологические, устойчивого развития, агро-, экотуризма — 5; профессиональные — 4; пропаганды здорового образа жизни — 3; помощи животным — 3; иные благотворительные — 3; защиты потребителей — 2; женские, гендерной направленности — 2; ветеранов — 1; иные — 17 (не выделяются в отдельную категорию молодежные объединения, но их число значительно). В территориальном измерении наибольшее число общественных объединений было зарегистрировано в Минске — 54 организации, а из областей — в Брестской (16 организаций). Напротив, в Минской области было зарегистрировано только 3 новые организации, а в Могилевской области — лишь 5 новых общественных объединений. За указанный период не зарегистрировано ни одно общественное объединение, имеющее правозащитный характер деятельности либо ставящее перед собой цель демократических изменений (информация Центра правовой трансформации).

Государственную регистрацию в Беларуси имеют 15 политических партий и 976 местных партийных организаций, но лишь немногие из них ведут активную деятельность (оживление партий в 2010 году в связи с участием в двух избирательных кампаниях носило скорее формальный характер). Для регистрации политических партий необходимо не менее чем 1000 учредителей, представляющих большинство областей страны и город Минск. Основания для отказа в регистрации сформулированы в законодательстве таким образом, что позволяют органам юстиции выносить отказ в регистрации произвольно, на основании собственного толкования мнимых нарушений порядка создания партии. В результате с 2000 года в Беларуси не было зарегистрировано ни одной новой политической партии. Многим группам, которые хотели создать политическую партию, власти отказали в регистрации: Партии Свободы и Прогресса было четыре раза отказано в период 2003–2009 гг., власти также отказали в регистрации партии Белорусская Христианская Демократия, Белорусской партии трудящихся, а также Белорусской коммунистической партии трудящихся.

В первом полугодии 2011 года Министерством юстиции Республики Беларусь и главными управлениями юстиции облисполкомов, Минского горисполкома было зарегистрировано 51 новое общественное объединение (6 республиканских и 45 местных), 11 новых фондов (1 международный, 1 республиканский и 9 местных), 1 профессиональный союз в организации и 1 ассоциация. За шесть месяцев 2011 года было зарегистрировано и поставлено на учет 9 новых организационных структур политических партий, 273 новые оргструктуры профессиональных союзов, 999 новых оргструктур иных общественных объединений. По состоянию на 1 июля 2011 года в республике зарегистрировано 15 политических партий и 985 партийных организаций, 36 профессиональных союзов и 22856 профсоюзных организаций, 2359 общественных объединений, из них 230 международных, 682 республиканские и 1447 местных. Зарегистрировано и поставлено на учет 36300 организационных структур общественных объединений. Зарегистрировано 26 союзов (ассоциаций) общественных объединений, 109 фондов (10 — международных, 5 — республиканских и 94 — местных).

Министерством юстиции Республики Беларусь за семь месяцев 2011 года зарегистрировано 7 новых общественных объединений, из которых шесть имеют республиканский статус (Белорусское республиканское общественное объединение врачей ветеринарной медицины непродуктивных животных, Белорусское медицинское общественное объединение «Репродуктивное здоровье», Общественное объединение «Белорусская федерация атлетического фитнесса и культуризма», Республиканская общественная организация «Белорусские мастера гиревого спорта», Белорусское общественное объединение стомированных, Республиканское общественное объединение «Белый аист надежды») и одно — международный статус (Международное общественное объединение «Союз коммунистов»), а также 2 новых фонда (Международный социально-экономический фонд «Идея» и Республиканский фонд «Труд и здоровье»). За этот же период 39 международных и республиканских общественных объединений внесли в Министерство юстиции Республики Беларусь документы о внесении изменений и дополнений в свои уставы, которые были зарегистрированы.

При этом несколько политических групп действуют без легальной регистрации (в качестве «организационных комитетов по созданию партии»), не видя возможности зарегистрироваться из-за своего оппозиционного отношения к действующим властям. Территориальные отделения партий также сталкиваются с отказами в регистрации по незначительным поводам. В целом незарегистрированные политические группы обладают большей свободой маневра по сравнению с зарегистрированными: они не боятся потерять регистрацию, не связаны обязанностью иметь свыше 1000 членов и определенное число областных отделений. Также незарегистрированные партии («оргкомитеты») априори не являются субъектом получения финансирования, что позволяет им на изначально нелегальной основе более свободно заниматься фандрейзингом, привлекая финансирование из-за рубежа, часто выступая при этом как организация гражданского общества либо СМИ, не являющееся политической партией.

Практика регистрации профессиональных союзов демонстрирует неблагоприятное отношение к объединениям, не входящим в Федерацию профсоюзов Беларуси, которая поддерживает правительство. Отсутствие свободы объединения рабочих в профессиональные союзы неоднократно становилось предметом критики в адрес Беларуси со стороны Международной организации труда, и в том числе было поводом для осуществления в отношении Беларуси специальных процедур расследования и санкций.

Разрабатывается новый Закон «О некоммерческих организациях»

В Беларуси с 2010 года по инициативе Администрации Президента разрабатывается проект Закона «О некоммерческих организациях». Этот новый нормативно-правовой акт может затронуть интересы всех общественных объединений, учреждений, политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций и других некоммерческих организаций. Его разработка должна была быть закончена Министерством юстиции в декабре 2010 года, а в марте 2011 года законопроект должен был быть предоставлен в парламент. Однако в установленный срок проект не был внесен

в парламент, а разработанный министерством совместно с Национальным центром законодательства и правовых исследований первоначальный проект был возвращен разработчикам для исправления, поскольку он получил негативные отзывы многих влиятельных НКО, а также ряда министерств.

В течение 2010 года рядом заинтересованных НКО осуществлялись попытки повлиять на содержание будущего законопроекта. Общим для всех этих попыток было то, что заинтересованные организации в течение почти всего 2010 года не имели доступа к концепции законопроекта, которая имелась у разработчиков. В Министерство юстиции были направлены предложения религиозных, социальных, благотворительных, экологических, правозащитных организаций. Степень координации усилий этих субъектов в 2010 году была незначительной: скорее имел место обмен информацией об уже осуществленных действиях при проведении круглых столов, иногда согласовывались отдельные планы будущих действий. Планирование скоординированных совместных действий стало осуществляться только в конце 2010 года, когда текст разработанного Министерством юстиции проекта закона оказался «слит» и стал неофициально доступен общественности. Попытки привлечь общественно-консультативный совет при Администрации Президента к процессу диалога по законопроекту не увенчались успехом.

Исходя из доступного неофициального текста законопроекта можно сделать следующие выводы. Законопроект стремится установить практически для всех форм НКО те жесткие нормы и ограничения по регистрации, которые теперь существуют для общественных объединений: законопроект ликвидирует возможности для регистрации учреждений и ассоциаций по заявительному принципу. Также не оправдались надежды на установление в законе возможности регистрации НКО в жилом помещении по месту жительства учредителя, как это предусмотрено теперь для частных унитарных предприятий. Усложняется и увеличивается отчетность НКО перед госорганами, вводится понятие конфликта интересов в работе НКО. Запрещается создание учреждений для лиц, которые ранее были учредителями общественных объединений, ликвидированных решением суда.

Некоторые нормы законопроекта можно оценить как улучшающие положение НКО. Они явно взяты из предложений, направленных разработчикам закона в течение прошлого года. Многие НКО считают, что законодателю следует больше внимания уделить не ограничительным и контрольным нормам, а тем позитивным положениям, которые способствуют развитию НКО: нормам о создании общественных советов при государственных органах, о развитии государственного социального заказа и о статусе организации социальной значимости. Введение понятия «конфликта интересов» свидетельствует о понимании законодателем многих проблем НКО. Подобные нормы создают благоприятный климат для НКО, и именно они должны составлять ядро нового закона, если он действительно направлен на развитие некоммерческого сектора.

Можно констатировать, что в предложенном виде законопроект был направлен на «высвобождение» гражданской инициативы в дозволенных рамках (против ранее предпринимавшегося тотального репрессивного либо административного контроля). Поскольку он не предусматривал отмены существующих специальных законов об общественных объединениях, политических партиях и профсоюзах, его возможное позитивное влияние будет в любом случае иметь ограниченный характер.

Белорусские НКО в целом пока не выражают активной заинтересованности в работе над законопроектом, занимают пассивную позицию. Те НКО, которые заинтересованы в активной работе над проектом, можно разделить на две группы: 1) лоббирующие некий конкретный интерес отдельной НКО либо группы НКО; 2) лоббирующие общий интерес гражданского сектора. Кроме того, наблюдается расхождение по методике отстаивания интересов. Некоторые НКО считают, что наилучшим путем будет «коридорное» лоббирование, в котором высокопрофессиональные лоббисты будут вести переговоры с органами власти и парламентариями. Другие видят в работе над законом дело общей важности, в котором должны участвовать многие НКО, объединенные коллективной целью. Противоречия между этими подходами скорее тактические, не принципиальные по сути отстаиваемых интересов.

В настоящее время в процессе принятия закона наметилась определенная пауза. По сообщениям чиновников, эта пауза продлится по крайней мере до конца 2011 года (или до весенней сесии парламента в 2012 году). Таким образом, остается время для продвижения интересов НКО при принятии жизненно важного для них законодательного акта.

Коллективные предложения о реформировании законодательства о некоммерческих организациях

Появление неофициального текста законопроекта активизировало его обсуждение в среде организаций гражданского общества. 27 декабря 2010 года в Минске по инициативе Ассамблеи демократических НПО и Центра правовой трансформации состоялся альтернативный круглый стол по обсуждению проекта Закона «О некоммерческих организациях». Ранее, 23 декабря 2010 года состоялся «официальный» круглый стол по обсуждению концепции законопроекта, организованный Министерством юстиции. Приглашение для участия в мероприятии министерства получили лишь некоторые общественные объединения, проправительственные партии и НКО других форм, а информация о круглом столе не получила широкого распространения. Соответственно, небольшое количество организаций смогли донести свое мнение о законопроекте разработчикам.

В рамках альтернативного круглого стола представителями общественных объединений и учреждений был рассмотрен опыт участия организаций гражданского общества в работе над законопроектом, а также обсуждены дальнейшие совместные действия. Участники выказали стремление выработать общую позицию по новому закону, которая бы учитывала интересы общественных объединений различных направлений деятельности (как зарегистрированных, так и пока не имеющих регистрации), фондов, учреждений, религиозных организаций, профсоюзов и политических партий и НКО иных форм. Всеобъемлющий предмет регулирования нового закона обусловил привлечение к его обсуждению самых разных НКО.

Альтернативный круглый стол стал первым публичным мероприятием по проекту Закона «О некоммерческих организациях», на котором участники дискуссии имели на руках «неофициальный» текст будущего законопроекта.

Центром правовой трансформации совместно с Фондом развития правовых технологий был предпринят ряд иных действий, направленных на

привлечение внимания организаций гражданского общества к процессу разработки законопроекта, привлечение общественности к его разработке, выработку стратегии совместной деятельности: направлены письма и рекомендации в Министерство юстиции Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовых исследований, проведены экспертные встречи, создана гугл-группа для обмена информацией.

В марте 2011 года некоммерческие организации Беларуси распространили коллективное обращение по проекту Закона «О некоммерческих организациях». Поводом к обращению стала вероятность принятия этого законопроекта в редакции, которая не отвечает интересам общественности. Коллективное обращение было инициировано специалистами Центра правовой трансформации и Ассамблеи неправительственных демократических организаций на основании мнений некоммерческих организаций, интересы которых затрагивает новый законопроект. С учетом заключений со стороны отечественных и зарубежных экспертов организации гражданского общества страны выработали согласованный совместный подход к содержанию проекта нового закона.

9 марта 2011 года коллективное обращение по проекту Закона «О некоммерческих организациях» было передано в Палату представителей Национального собрания и Совет Министров Республики Беларусь. Обращение подписали 112 некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм и направлений деятельности, которые представляют белорусское гражданское общество в его разнообразных проявлениях: от благотворительных фондов и экологических учреждений до социальных, правозащитных, молодежных, женских и других общественных объединений. К акции также присоединились объединения предпринимателей и другие ассоциации, религиозные организации, партии и профсоюзы. В общей сложности они объединяют в своих рядах более 270 тысяч членов. Это самая масштабная акция лоббирования общих интересов со стороны белорусских организаций гражданского общества.

Инициаторы коллективного обращения рассчитывают, что в случае принятия Закона «О некоммерческих организациях» в нем будет учтена заявленная в коллективном обращении общая позиция субъектов, на которые будет распространяться его действие. В дальнейшем для полноценного привлечения общественности к работе по обсуждению и совершенствованию проекта закона авторы коллективного обращения предлагают организовать открытые для всех заинтересованных организаций мероприятия по его обсуждению, в том числе провести перед первым чтением парламентские слушания по проблеме правового регулирования некоммерческих организаций в Республике Беларусь.

При разработке проекта Закона «О некоммерческих организациях» будут рассматриваться предложения организаций, которые были направлены в Министерство юстиции в письменном виде. Об этом сообщил заместитель министра юстиции Игорь Тушинский в ответе на коллективное обращение некоммерческих организаций по поводу разработки этого законопроекта.

Как следует из ответа, в настоящее время Министерством юстиции ведется работа над концептуальными положениями будущего законопроекта с учетом мнений, высказанных государственными органами и некоммерческими организациями, учитывая при этом различные аспекты правоотно-

шений, затрагиваемых этим законом. Рассматриваются в равной степени и письменные предложения некоммерческих организаций, и те мнения, которые прозвучали на закрытом «круглом столе», организованном министерством для обсуждения концептуальных положений законопроекта в конце прошлого года.

Среди прочего Министерство юстиции рассматривает такие важные для некоммерческих организаций предложения, как возможное расширение заявительного принципа регистрации и даже возможное исключение из законодательства норм об уголовной ответственности за деятельность незарегистрированных организаций. По мнению инициаторов коллективного обращения, письмо Министерства юстиции нельзя рассматривать как явное заявление о намерении реформировать законодательство о некоммерческих организациях в интересах некоммерческих организаций — но его можно трактовать как готовность к диалогу и коммуникации по данному вопросу.

Выводы и рекомендации

В целом, новый закон о неккомерческих организациях в выстроенной системе белорусского права не нужен. Разработка и принятие нового закона об НКО создает благоприятную возможность для влияния на законодательное регулирование НКО в Беларуси. В частности, этим моментом можно воспользоваться для ликвидации пробелов в законодательном регулировании и внедрения в законодательство позитивных норм по европейским стандартам. Следует обратить внимание, что в сопроводительной записке к первоначальному варианту законопроекта его авторы уделили много внимания европейскому опыту правового регулирования НКО.

Перспективы значительного улучшения рамочных условий для деятельности НКО и политических партий сомнительны. Вероятно, не радикальные перемены, но поступательная корректировка существующего законодательства и устранения из него плохих норм является возможной целью. Например, статья 193[1] Уголовного кодекса уже была оценена белорусскими властями как норма, подлежащая возможной корректировке (в 2009 году представителями законодательной, исполнительной власти, а также Администрации Президента было заявлено о возможной замене уголовной ответственности за деятельность незарегистрированных организаций на административную).

Важно обращать внимание белорусских законодателей на «диалоговые» нормы — те, о которых есть консенсус, что они должны быть в белорусской правовой системе, но нет видения законодателя о том, как именно они должны выглядеть (социальный заказ, омбудсмен, переход к пропорциональной избирательной системе, иные нормы избирательного законодательства). При этом важно отметить, что разговоры о скором введении пропорциональной избирательной системы пока являются голословными — такая реформа, скорее всего, потребует изменения норм Конституции об отзыве депутатов, что маловероятно. В целом реформирование Избирательного кодекса следует рассматривать как отдельную проблему, обособленную от проблемы правового статуса политических партий и НКО.

Государство будет обращать особое внимание на правовое регулирование относительно новых форм НКО — фондов, учреждений и др. И, по-

скольку эти формы играют зачастую роль «убежища» для общественных инициатив, крайне важно способствовать осуществлению законодательного регулирования в этой области на основе европейских стандартов как в отношении общественных объединений, так и в отношении иных форм НКО. Этому может способствовать активное взаимодействие с белорусскими законотворческими органами и теми непарламентскими институтами, которые реально влияют на законодательный процесс: соответствующие управления Администрации Президента, Национальный Центр законодательства и правовых исследований, Конституционный и Верховный Суд, Министерство юстиции и иные ведомства.

Проект

З А К О Н
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
О некоммерческих организациях

Принят Палатой представителей
Одобрен Советом Республики

Настоящий Закон определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки государственными органами и органами местного управления и самоуправления.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на некоммерческие организации, создаваемые на территории Республики Беларусь, если иное не установлено настоящей статьей и иными законодательными актами.

Действие настоящего Закона не распространяется на потребительские кооперативы, государственные объединения.

Особенности правового положения, создания, деятельности, реорганизации и ликвидации отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций, не определенные настоящим Законом, регулируются иными законодательными актами.

Статья 2. Понятие некоммерческой организации

Некоммерческой организацией является организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Статья 3. Цели деятельности некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей и интересов граждан, защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи в соответствии с законодательством, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Цели деятельности некоммерческих организаций определяются учредительными документами некоммерческих организаций.

Статья 4. Организационно-правовые формы некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут быть созданы в следующих организационно-правовых формах:

- потребительского кооператива,
- общественного объединения (организации),
- республиканского государственно-общественного объединения,
- организационной структуры республиканского государственно-общественного объединения, созданной в виде юридического лица, фонда, учреждения, государственного объединения, торгово-промышленной палаты, Белорусской нотариальной палаты, объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциаций и союзов), товарищества собственников, садоводческого товарищества, постоянно действующего третейского суда, постоянно действующего международного арбитражного суда, а также в иных формах, предусмотренных законодательными актами.

Статья 5. Правовое положение некоммерческой организации

Некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в порядке, установленном законодательными актами, имеет в собственности, хозяйственном ведении или в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Некоммерческая организация должна иметь самостоятельный баланс или смету.

Некоммерческая организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено учредительными документами некоммерческой организации.

Некоммерческая организация вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории Республики Беларусь и за пределами ее территории.

Некоммерческая организация имеет печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке и (или) белорусском языке.

Некоммерческая организация вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием.

Статья 6. Символика некоммерческих организаций

Некоммерческая организация может иметь флаг, эмблему, нагрудные и опознавательные знаки, а также другие символы (далее — символика, если иное не предусмотрено настоящим Законом), которые учреждаются в порядке, установленном законодательством и ее учредительными документами.

Использование государственных символов Республики Беларусь и (или) символов иностранного государства либо ранее существовавшего государства в качестве символики некоммерческой организации не допускается.

Правовая охрана символики некоммерческих организаций на территории Республики Беларусь осуществляется на основании ее государственной регистрации в порядке, установленном законодательством о геральдических символах и законодательством, регулирующим особенности создания и деятельности отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Право на символику охраняется государством и удостоверяется свидетельством о государственной регистрации символики.

Статья 7. Наименование и место нахождения некоммерческой организации

Некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности.

Некоммерческая организация имеет исключительное право на использование своего наименования.

Место нахождения некоммерческой организации определяется местом нахождения ее постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа — иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Наименование и место нахождения некоммерческой организации указываются в ее учредительных документах.

Статья 8. Филиалы и представительства некоммерческой организации

Некоммерческая организация (за исключением общественных объединений) может создавать филиалы и открывать представительства на территории Республики Беларусь в соответствии с законодательством.

Представительством является обособленное подразделение некоммерческой организации, расположенное вне места ее нахождения, осуществляющее защиту и представительство интересов некоммерческой организации, совершающее от ее имени сделки и иные юридически значимые действия.

Филиалом является обособленное подразделение некоммерческой организации, расположенное вне места ее нахождения и осуществляющее все или часть ее функций, в том числе функции представительства.

Представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшей их некоммерческой организацией и действуют на основании утвержденных ею положений.

Представительства и филиалы должны быть указаны в уставе создавшей их некоммерческой организации.

Представительства и филиалы некоммерческой организации имеют свое наименование, содержащее указание на наименование некоммерческой организации и на то, что они являются ее представительствами и филиалами.

Руководители представительств и филиалов назначаются некоммерческой организацией и действуют на основании доверенности, которая от имени некоммерческой организации подписывается ее руководителем (иным лицом, уполномоченным учредительными документами). Доверенность скрепляется печатью некоммерческой организации.

Некоммерческая организация обязана согласовать нахождение созданного ею филиала и (или) представительства на территории соответствующей административно-территориальной единицы с местным исполнительным и распорядительным органом.

Представительство и филиал некоммерческой организации считается созданным с момента государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в устав данной некоммерческой организации, касающихся представительств и филиалов.

Постановка на учет в налоговых органах представительств и филиалов некоммерческих организаций, исполняющих в соответствии с законодательством налоговые обязательства этих некоммерческих организаций, производится в соответствии с налоговым законодательством.

Постановка на учет в органах государственной статистики, органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, регистрация в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах» представительств и филиалов, исполняющих в соответствии с законодательством обязательства этих некоммерческих организаций, производится на основании сообщений этих некоммерческих организаций о создании таких обособленных подразделений.

Ответственность за деятельность филиалов и представительств несет создавшая их некоммерческая организация.

Статья 9. Организационные структуры некоммерческих организаций

Общественные объединения, республиканские государственно-общественные объединения могут, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, обязаны создавать свои организационные структуры, под которыми понимаются их структурные подразделения, создаваемые в соответствии с уставом этих некоммерческих организаций по территориальному либо иному принципу и действующие на основании учредительных документов тех некоммерческих организаций, структурными подразделениями которых они являются.

Организационные структуры некоммерческой организации в соответствии с уставом этой некоммерческой организации могут создаваться в виде:

- обособленного структурного подразделения, наделенного правами юридического лица;
- обособленного структурного подразделения, не наделенного правами юридического лица.

Организационные структуры республиканского государственно-общественного объединения в соответствии с уставом этого объединения могут создаваться, кроме видов, указанных в части второй настоящей статьи, также в виде юридического лица.

Организационная структура некоммерческой организации, наделенная правами юридического лица, имеет отдельный баланс и текущий (расчетный) банковский счет, а также может иметь иные счета в банках, небанковских кредитно-финансовых организациях.

Организационная структура в виде юридического лица и организационная структура, наделенная правами юридического лица, не отвечают по обязательствам создавшей их некоммерческой организации, а некоммерческая организация отвечает по обязательствам таких организационных структур в полном объеме, если иное не установлено актами законодательства.

Организационная структура некоммерческой организации имеет свое наименование, содержащее указание на наименование создавшей ее некоммерческой организации и на то, что она является его организационной структурой.

Организационные структуры некоммерческих организаций подлежат государственной регистрации либо постановке на учет в порядке, предусмотренном законодательными актами, регулирующими особенности правового

положения, создания, деятельности, реорганизации и ликвидации общественных объединений (организаций) и республиканских государственно-общественных объединений.

Постановка на учет в налоговых органах организационных структур некоммерческих организаций, наделенных правами юридического лица, исполняющих в соответствии с законодательством обязательства данных некоммерческих организаций, производится в соответствии с налоговым законодательством.

Постановка на учет в органах государственной статистики, органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, регистрация в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах» организационных структур некоммерческих организаций, наделенных правами юридического лица, исполняющих в соответствии с законодательством обязательства этих некоммерческих организаций, производится на основании сообщений некоммерческих организаций о создании таких организационных структур.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 10. Потребительский кооператив

Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан либо граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Потребительские кооперативы могут быть созданы в форме жилищных, жилищно-строительных кооперативов, гаражных кооперативов, кооперативов по газификации и иных формах в соответствии с законодательством.

Доходы и прибыль, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами.

Статья 11. Общественное объединение (организация)

Общественным объединением (организацией) признается добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные объединения (организации) могут быть созданы в виде политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций и иных общественных объединений (организаций).

Члены общественных объединений (организаций) не сохраняют прав на переданное ими этим объединениям (организациям) в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Члены общественных объединений (организаций) не отвечают по обязательствам общественных объединений (организаций), а общественные объединения (организации) не отвечают по обязательствам своих членов.

Статья 12. Республиканское государственно-общественное объединение

Республиканским государственно-общественным объединением признается основанная на членстве некоммерческая организация, создаваемая для выполнения возложенных на нее государственно-значимых задач.

Создание республиканского государственно-общественного объединения осуществляется по решению учредителей либо в результате реорганизации существующей некоммерческой организации в форме общественного объединения на условиях, определяемых Президентом Республики Беларусь, либо по его поручению Правительством Республики Беларусь.

Статья 13. Организационная структура республиканского государственно-общественного объединения

Организационная структура республиканского государственно-общественного объединения, созданная в виде юридического лица при условии указания на это в законодательном акте, регулирующем вопросы создания данного республиканского государственно-общественного объединения, является самостоятельной организационно-правовой формой юридического лица.

Имущество организационной структуры республиканского государственно-общественного объединения закрепляется за ней на праве оперативного управления.

Организационная структура республиканского государственно-общественного объединения отвечает по своим обязательствам находящимся в ее распоряжении имуществом. При его недостаточности ответственность по обязательствам организационной структуры республиканского государственно-общественного объединения несет республиканское государственно-общественное объединение.

Статья 14. Фонд

Под фондом понимается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами (гражданином) и (или) юридическими лицами (юридическим лицом) на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, об-

разовательные, содействующие развитию физкультуры и спорта, научные или иные общественно полезные цели, указанные в уставе фонда.

Органами фонда являются правление (совет), дирекция (директор) и попечительский совет. Лица, избранные в попечительский совет фонда, не могут быть избраны в правление (совет) фонда, а также не могут быть назначены в дирекцию (директором) фонда. Уставом фонда могут быть предусмотрены и иные органы фонда.

Статья 15. Учреждение

Учреждением признается организация, созданная собственником его имущества для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

В зависимости от формы собственности учреждения подразделяются на государственные и частные.

Государственные учреждения в случаях, определенных Президентом Республики Беларусь, могут наделяться государственно-властными полномочиями.

Учреждение не вправе без согласия собственника отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему, если иное не установлено законодательными актами.

Имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Собственником имущества частного учреждения не может быть:
- физическое или юридическое лицо, являвшееся учредителем некоммерческой организации, ликвидированной в судебном порядке в связи с грубыми или неоднократными нарушениями законодательных актов;
- гражданин Республики Беларусь, имеющий непогашенную или неснятую судимость за умышленные преступления;
- иностранный гражданин или лицо без гражданства, осужденные в Республике Беларусь или другом государстве за совершение умышленного преступления, признаваемого таковым в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь, и судимость не снята и не погашена.

Статья 16. Объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы)

Коммерческие организации и (или) индивидуальные предприниматели в целях координации их предпринимательской деятельности, а также предоставления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями.

Общественные и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций.

В случаях, установленных законодательными актами, местные Советы депутатов могут создавать объединения в форме ассоциаций местных Советов депутатов. Ассоциации местных Советов депутатов, Минский городской Совет депутатов могут создавать Национальную ассоциацию местных Советов депутатов.

Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и порядке, предусмотренными уставом ассоциации (союза).

Статья 17. Товарищество собственников

Товариществом собственников признается объединение собственников жилых и (или) нежилых помещений, создаваемое в целях обеспечения сохранения, содержания и пользования недвижимого имущества совместного домовладения, а также в целях, предусмотренных законодательством и его уставом.

Имущество товарищества собственников формируется в соответствии с его уставом за счет вступительных и иных взносов, обязательных платежей его членов, доходов от хозяйственной деятельности товарищества и прочих поступлений.

Статья 18. Садоводческое товарищество

Садоводческим товариществом признается некоммерческая организация, осуществляющая свою деятельность на основе членства граждан, использования предоставленных для ведения коллективного садоводства земельных участков в целях выращивания плодовых, ягодных, овощных, декоративных и иных сельскохозяйственных культур, создания условий для отдыха и досуга, удовлетворения иных потребностей членов товарищества.

Члены товарищества несут субсидиарную ответственность по обязательствам товарищества в пределах не внесенной ими части дополнительных взносов.

Понесенные товариществом при осуществлении его деятельности убытки покрываются за счет дополнительных взносов членов товарищества

в соответствии с решением общего собрания членов товарищества либо собрания уполномоченных членов товарищества.

Статья 19. Постоянно действующий третейский суд

Постоянно действующим третейским судом признается некоммерческая организация, не входящая в судебную систему Республики Беларусь, создаваемая для разрешения споров.

Постоянно действующий третейский суд осуществляет свою деятельность в соответствии со своим регламентом, которым определяется организация и порядок его деятельности, правила третейского разбирательства и список третейских судей.

Статья 20. Постоянно действующий международный арбитражный суд

Постоянно действующим международным арбитражным судом признается создаваемая в целях рассмотрения соответствующих споров постоянно действующая арбитражная (третейская) организация.

Постоянно действующий международный арбитражный суд является негосударственной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность на возмездной основе.

Постоянно действующий международный арбитражный суд создается некоммерческой организацией, главной целью деятельности которой является содействие осуществлению внешнеэкономических связей с иностранными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Статья 21. Торгово-промышленная палата

Торгово-промышленной палатой признается добровольное объединение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющееся негосударственной некоммерческой организацией, созданное в целях содействия развитию предпринимательской деятельности в Республике Беларусь, интегрирования ее экономики в мировую хозяйственную систему, создания благоприятных условий для упрочения внешнеэкономических связей субъектов предпринимательской деятельности с иностранными партнерами.

Торгово-промышленная палата создается на основе добровольного объединения ее учредителей по инициативе не менее 15 учредителей при наличии согласия Президента Республики Беларусь.

Статья 22. Белорусская нотариальная палата

Белорусская нотариальная палата является республиканской некоммерческой организацией и предоставляет собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве частных нотариусов.

Белорусская нотариальная палата организует свою работу на принципах самоуправления.

Статья 23. Государственные объединения

Государственным объединением (концерном, производственным, научно-производственным или иным объединением) признается объединение государственных юридических лиц, государственных и иных юридических лиц, а также государственных и иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, создаваемое по решению Президента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь, а также по их поручению (разрешению) республиканскими органами государственного управления либо по решению органов местного управления и самоуправления.

Государственные объединения являются некоммерческими организациями, за исключением случаев принятия в соответствии с законодательством решений о признании их коммерческими организациями.

Государственное объединение находится в подчинении Правительства Республики Беларусь, республиканского органа государственного управления, органа местного управления и самоуправления или государственной организации, выполняющей отдельные функции республиканского органа государственного управления.

В состав государственного объединения могут входить государственные унитарные предприятия и (или) государственные учреждения по решению государственного органа (должностного лица), принявшего решение о создании государственного объединения, или уполномоченного им органа, а также иные организации, индивидуальные предприниматели добровольно на условиях и в порядке, определенных уставом государственного объединения. Юридические лица могут входить в состав государственного объединения в соответствии с законодательством.

Имущество государственного объединения находится в государственной собственности и принадлежит ему на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления.

Имущество участников государственного объединения не входит в состав имущества государственного объединения.

Глава 3. СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 24. Создание некоммерческой организации

Некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения, а также в результате реорганизации существующей коммерческой либо некоммерческой организации.

Создание некоммерческой организации в результате ее учреждения осуществляется по решению учредителей (учредителя).

Статья 25. Учредительные документы некоммерческой организации

Учредительным документом для некоммерческих организаций является устав, утвержденный их учредителем (учредителями, собственником имущества, участниками, членами).

Положения устава некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией.

Устав некоммерческой организации должен содержать:
- полное и сокращенное наименование некоммерческой организации;
- предмет, цели, задачи, методы деятельности некоммерческой организации;
- сведения о филиалах и представительствах, если таковые имеются;
- порядок управления деятельностью некоммерческой организацией;
- источники формирования имущества некоммерческой организации;
- порядок внесения изменений и (или) дополнений в учредительные документы некоммерческой организации;
- порядок реорганизации и ликвидации некоммерческой организации и порядок использования имущества, оставшегося после ликвидации некоммерческой организации;
- место нахождения некоммерческой организации;
- положения, предусмотренные законодательными актами, регулирующими особенности, связанные с созданием и деятельностью отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Устав частного учреждения кроме положений, указанных в части третьей настоящей статьи, должен содержать:
- виды деятельности;
- права и обязанности собственника имущества частного учреждения;
- порядок формирования имущества частного учреждения;
- порядок финансирования собственником имущества частного учреждения.

В уставе некоммерческой организации могут содержаться и иные положения, касающиеся создания и деятельности некоммерческой организации, не противоречащие законодательству.

Статья 26. Регистрирующие органы

Государственная регистрация некоммерческих организаций, а также изменений и (или) дополнений, вносимых в их уставы, осуществляется:

- Министерством юстиции Республики Беларусь — политических партий, республиканских профессиональных союзов, международных и республиканских общественных объединений, их союзов (ассоциаций), союзов (ассоциаций) по виду (видам) спорта, созданных с участием общественного объединения (общественных объединений), республиканских государственно-общественных объединений, республиканских и международных фондов, созданных на территории Республики Беларусь, организационных структур международных общественных объединений, созданных на территории иностранных государств, торгово-промышленных палат, Белорусской нотариальной палаты, государственных объединений, являющихся некоммерческими организациями, постоянно действующих третейских судов, постоянно действующих международных арбитражных судов;
- главными управлениями юстиции облисполкомов и Минского горисполкома — территориальных и местных профессиональных союзов, местных общественных объединений, их союзов (ассоциаций), местных фондов, организационных структур республиканских государственно-общественных объединений, созданных в виде юридического лица;
- республиканским органом государственного управления по делам религий — объединений религиозных общин (далее — религиозные объединения, если не указано иное), монастырей и монашеских общин, религиозных братств и сестричеств, религиозных миссий, духовных учебных заведений, создаваемых по решению органов управления религиозного объединения;
- облисполкомами, Брестским, Витебским, Гомельским, Гродненским, Минским, Могилевским горисполкомами — некоммерческих организаций, не указанных в абзацах втором — четвертом настоящей статьи. Облисполкомы вправе делегировать часть своих полномочий по государственной регистрации некоммерческих организаций другим местным исполнительным и распорядительным органам, а названные горисполкомы — соответствующим администрациям районов в городах.

Статья 27. Государственная регистрация некоммерческих организаций

Некоммерческая организация подлежит государственной регистрации.

Государственная регистрация некоммерческих организаций (за исключением республиканских государственно-общественных объединений и государственных объединений, изменений и (или) дополнений, вносимых в их уставы) осуществляется в порядке, установленном настоящим Законом и иными актами законодательства, регулирующими особенности создания и деятельности отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Государственная регистрация республиканских государственно-общественных объединений и государственных объединений осуществляется в порядке, установленном законодательными актами, регулирующими вопросы создания и деятельности данных некоммерческих организаций.

Для государственной регистрации некоммерческой организации в регистрирующий орган предоставляются следующие документы:

- заявление о государственной регистрации по форме, установленной Министерством юстиции Республики Беларусь;
- устав в двух экземплярах без нотариального засвидетельствования, его электронная копия (в формате .doc или .rtf);
- оригинал либо копия платежного документа, подтверждающего уплату государственной пошлины;
- оригинал свидетельства о государственной регистрации реорганизуемой организации в случае реорганизации организации в форме слияния либо разделения;
- документ, подтверждающий наличие юридического адреса некоммерческой организации;
- иные документы, предусмотренные законодательными актами, регулирующими особенности, связанные с созданием и деятельностью некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм.

Регистрирующий орган не вправе требовать предоставления других документов, кроме документов, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами.

Документы иностранных организаций в регистрирующий орган предоставляются при наличии их легализации или проставления апостиля, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь, и должны сопровождаться переводом на белорусский или русский язык, заверенным нотариально.

Срок рассмотрения заявления о государственной регистрации некоммерческой организации и других документов, предоставленных для государственной регистрации, исчисляется со дня подачи всех предусмотренных законодательством документов.

В случае непредоставления всех предусмотренных законодательством документов регистрирующий орган в десятидневный срок со дня подачи заявления о государственной регистрации возвращает заявителям предостав-

ленные документы и заявление о государственной регистрации некоммерческой организации без рассмотрения.

Изменения и (или) дополнения, вносимые в учредительные документы некоммерческих организаций, приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации, а в случаях, установленных законодательными актами, — с момента уведомления регистрирующего органа о таких изменениях и (или) дополнениях.

Изменения и (или) дополнения, вносимые в учредительные документы республиканских государственно-общественных объединений, приобретают силу для третьих лиц с момента вступления в силу нормативных правовых актов, утверждающих такие изменения и (или) дополнения.

Для государственной регистрации изменений и (или) дополнений в устав некоммерческой организации в регистрирующий орган предоставляются следующие документы:

- заявление о государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в устав, по форме, установленной Министерством юстиции Республики Беларусь;
- изменения и (или) дополнения в двух экземплярах, которые оформляются в виде приложений к уставу без нотариального засвидетельствования, их электронная копия (в формате .doc или .rtf). По желанию некоммерческой организации устав может быть предоставлен в новой редакции;
- оригинал свидетельства о государственной регистрации в случае изменения наименования некоммерческой организации, оригинал свидетельства о государственной регистрации присоединенной организации в случае ее реорганизации в форме присоединения; оригинал свидетельства о государственной регистрации в случае реорганизации организации в форме преобразования;
- оригинал либо копия платежного документа, подтверждающего уплату государственной пошлины;
- иные документы, предусмотренные законодательными актами, регулирующими особенности, связанные с созданием и деятельностью некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм.

Государственная регистрация изменений и (или) дополнений в учредительные документы некоммерческой организации осуществляется в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация некоммерческой организации.

За государственную регистрацию некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений в учредительные документы некоммерческой организации взимается государственная пошлина в порядке и размерах, предусмотренных Налоговым кодексом Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами.

По результатам рассмотрения документов, предоставленных для государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, регистрирующий орган в месячный срок со дня предоставления в регистрирующий орган всех предусмотренных законодательством документов принимает одно из следующих решений:

- о государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации;
- об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации.

Запись о государственной регистрации некоммерческой организации вносится в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регистрирующим органом в день принятия решения о государственной регистрации в порядке, установленном законодательством.

Регистрирующий орган в течение пяти рабочих дней со дня внесения записи о государственной регистрации некоммерческой организации в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выдает документ, подтверждающий постановку на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, регистрацию в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах» в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Статья 28. Приостановление государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений в устав некоммерческой организации

Государственная регистрация некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, в течение установленного срока рассмотрения документов может быть приостановлена регистрирующим органом на срок до одного месяца в связи с наличием устранимых недостатков в оформлении предоставленных для государственной регистрации документов.

Законодательными актами могут быть установлены и иные основания для приостановления государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации.

Регистрирующий орган в пятидневный срок со дня приостановления государственной регистрации некоммерческой организации, государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммер-

ческой организации, в письменной форме сообщает о принятом решении в руководящий орган некоммерческой организации с указанием оснований для приостановления.

При устранении некоммерческой организацией в течение срока, установленного регистрирующим органом, нарушений, послуживших основанием для приостановления государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, рассмотрение регистрирующим органом предоставленных документов осуществляется в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 29. Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации

Решение об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, принимается в случае:

- нарушения установленного порядка создания некоммерческой организации, порядка внесения изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, если такое нарушение носит неустранимый характер;
- несоответствия учредительных документов некоммерческой организации требованиям законодательства;
- предоставления некоммерческой организацией иных документов и (или) сведений, не соответствующих требованиям законодательства, в том числе подложных, поддельных или недействительных документов;
- неустранения некоммерческой организацией в месячный срок нарушений, послуживших основанием для приостановления государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации.

Законодательными актами могут быть установлены и иные основания для отказа в государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации.

Регистрирующий орган в пятидневный срок со дня принятия решения об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, в письменной форме сообщает о принятом решении в руководящий орган либо заявителям некоммерческой организации с указанием оснований отказа.

Решение об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммер-

ческой организации, может быть обжаловано в месячный срок со дня его получения в следующем порядке:

- решение Министерства юстиции Республики Беларусь — в Верховный Суд Республики Беларусь;
- решение республиканского органа государственного управления по делам религий и национальностей — в Верховный Суд Республики Беларусь;
- решения главных управлений юстиции областных, Минского городского исполнительных комитетов — соответственно в областные, Минский городской суды;
- решения облисполкомов, Брестского, Витебского, Гомельского, Гродненского, Минского, Могилевского горисполкомов, а в случаях делегирования части полномочий по государственной регистрации другим местным исполнительным и распорядительным органам и соответствующим администрациям районов в городах — в суд по месту нахождения местного исполнительного и распорядительного органа и соответствующей администрации района в городах.

Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации. Повторная подача заявления о государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, и вынесение по этому заявлению решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Неосуществление в срок, предусмотренный настоящим Законом государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, может обжаловано в порядке, предусмотренном частью четвертой настоящей статьи.

Статья 30. Признание судом недействительной государственной регистрации некоммерческой организации, отмена регистрирующим органом государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации

Деятельность некоммерческих организаций, государственная регистрация которых осуществлена на основании заведомо ложных сведений, под которыми понимается сообщение несоответствующих действительности сведений (информации), предоставление подложных документов о фактах, имеющих существенное значение для принятия решения о государственной регистрации, предоставленных в регистрирующие органы, является незаконной и запрещается, а их государственная регистрация признается недействительной по решению суда.

При обнаружении оснований для признания государственной регистрации некоммерческой организации недействительной органы Комитета государственного контроля, прокуратуры, внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Министерства по налогам и сборам, регистрирующие органы и иные уполномоченные органы в пределах своей компетенции обращаются в суд с иском о признании государственной регистрации некоммерческой организации недействительной и взыскании полученных некоммерческой организации доходов в местный бюджет.

Исковое заявление о признании недействительной государственной регистрации некоммерческих организаций, осуществленной:

- Министерством юстиции Республики Беларусь подается в Верховный Суд Республики Беларусь;
- республиканским органом государственного управления по делам религий и национальностей подается в Верховный Суд Республики Беларусь;
- главными управления юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов подается в областные, Минский городской суд по месту государственной регистрации данных некоммерческих организаций;
- облисполкомами, Брестским, Витебским, Гомельским, Гродненским, Минским, Могилевским горисполкомами, а в случае делегирования полномочий по государственной регистрации некоммерческих организаций другим местным исполнительным и распорядительным органам и соответствующим администрациям районов в городах — в суд по месту нахождения местного исполнительного и распорядительного органа и соответствующей администрации района в городах.

Государственная регистрация изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, которая осуществлена на основании заведомо ложных сведений, под которыми понимаются сведения, указанные в части первой настоящей статьи, отменяется на основании решения регистрирующего органа.

Регистрирующий орган в течении пяти рабочих дней со дня вынесения решения об отмене государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, сообщает некоммерческой организации о своем решении с указанием оснований отмены.

Отмена государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, не является препятствием для подачи документов для государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, при устранении оснований, вызвавших отмену.

Глава 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 31. Виды деятельности некоммерческой организации

Некоммерческая организация может осуществлять виды деятельности, не запрещенные законодательством Республики Беларусь и соответствующие целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

Законодательными актами могут устанавливаться ограничения на осуществление определенных видов деятельности некоммерческими организациями отдельных организационно-правовых форм.

Отдельные виды деятельности могут осуществляться некоммерческими организациями только на основании специальных разрешений (лицензий). Перечень этих видов деятельности определяется законодательными актами.

Некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана. Проводимые некоммерческими организациями в уставных целях лекции, семинары, конференции, выставки, концерты и спортивные мероприятия предпринимательской деятельностью не являются.

Выполнение работ, оказание услуг, поставка товаров для государственных нужд на договорной основе может осуществляться некоммерческими организациями без образования коммерческих организаций и (или) участия в них.

Прибыль, получаемая в ходе деятельности, указанной в частях четвертой — пятой настоящей статьи, направляется на достижение уставных целей некоммерческой организации и не может распределяться между учредителями (участниками, членами) некоммерческих организаций. Допускается использование некоммерческими организациями своих средств на благотворительные цели.

В целях, предусмотренных учредительными документами, некоммерческая организация может создавать другие некоммерческие и (или) коммерческие организации и вступать в ассоциации и (или) союзы.

Статья 32. Имущество некоммерческой организации

Некоммерческая организация может иметь в собственности или в оперативном управлении любое имущество, необходимое для обеспечения ее уставной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством могут находиться только в собственности государства.

В случаях, предусмотренных законодательными актами, имущество может принадлежать некоммерческой организации на праве хозяйственного ведения.

Источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются:
- регулярные и единовременные поступления от учредителей (собственника имущества, участников, членов);
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- поступления, получаемые в ходе деятельности, указанной частях четвертой — пятой статьи 31 настоящего Закона;
- другие не запрещенные законом поступления.

Законодательными актами могут устанавливаться ограничения относительно источников доходов некоммерческих организаций отдельных видов.

Порядок регулярных поступлений от учредителей (собственника имущества, участников, членов) определяется учредительными документами некоммерческой организации. После ликвидации или реорганизации некоммерческой организации указанные поступления учредителям (участникам, членам) некоммерческой организации не возвращаются, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Сумма расходов фонда на оплату работников фонда определяется учредителем (учредителями) фонда. Эта сумма не может превышать 20% от суммы всех расходов фонда за отчетный период.

Полученная некоммерческой организацией прибыль не подлежит распределению между учредителями (участниками, членами) некоммерческой организации.

Статья 33. Конфликт интересов

Сделки между некоммерческой организацией и заинтересованными лицами, связанные с распоряжением имуществом некоммерческой организации, предполагают наличие конфликта интересов.

Заинтересованными лицами являются должностные лица некоммерческой организации, члены руководящих органов некоммерческой организации, а также лица, которые в силу своих отношений с некоммерческой организацией могут влиять на распоряжение некоммерческой организацией своим имуществом, заключающие сделки с некоммерческой организацией лично или через представителя.

Конфликт интересов также предполагается, если некоммерческая организация заключает сделки с родственниками указанных в части второй настоящей статьи заинтересованных лиц.

Сделка, в которой предполагается конфликт интересов, должна быть утверждена уполномоченным органом некоммерческой организации. Заинтересованное лицо должно проинформировать уполномоченный орган некоммерческой организации о заключении такой сделки до ее заключения.

Заинтересованное лицо несет ответственность по возмещению всех убытков, понесенных некоммерческой организацией в результате сделки, заключенной при наличии конфликта интересов, если сделка не была утверждена уполномоченным органом. Дополнительно к возмещению убытков такое заинтересованное лицо обязано вернуть некоммерческой организации весь доход, полученный этим лицом в результате заключения такой сделки.

Если убытки возникли в результате действий нескольких заинтересованных лиц, они несут солидарную ответственность перед некоммерческой организацией.

Глава 5. УПРАВЛЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Статья 34. Основы управления некоммерческой организацией

Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации устанавливаются учредительными документами некоммерческой организации в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами.

Иными законодательными актами может предусматриваться формирование органов управления некоммерческой организацией, не предусмотренных настоящим Законом, а также другое разграничение компетенции между органами управления некоммерческой организации.

Статья 35. Органы управления некоммерческой организации

Органами управления некоммерческой организации в соответствии с их учредительными документами являются:

- высший орган управления (общее собрание, съезд, конференция, учредитель), который вправе принимать решение по любым вопросам деятельности некоммерческой организации;
- руководящий (исполнительный) орган управления (коллегиальный или единоличный), осуществляющий текущее руководство деятельностью некоммерческой организации (за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции высшего органа управления), подотчетен высшему органу управления некоммерческой организации;

- контрольный орган (ревизионная комиссия, ревизор, попечительский совет и т. д.), избираемый или назначаемый высшим органом управления некоммерческой организации, осуществляет внутренний контроль за соответствием деятельности некоммерческой организации законодательству и собственному уставу;
- другие органы, предусмотренные законодательством и в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации.

Высший орган управления:
- утверждает устав некоммерческой организации;
- избирает руководящий орган некоммерческой организации, осуществляющий в период между заседаниями (созывами, решениями) высшего органа некоммерческой организации руководство деятельностью некоммерческой организации;
- избирает контрольно-ревизионный орган некоммерческой организации;
- вносит в устав некоммерческой организации изменения и (или) дополнения, если иное не предусмотрено настоящей статьей;
- принимает решения о реорганизации или ликвидации некоммерческой организации, если иное не предусмотрено настоящим Законом и иными законодательными актами, регулирующими особенности создания и деятельности отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций;
- принимает решения о выступлении некоммерческой организации в качестве учредителя ассоциации (союза) юридических лиц либо о вступлении в союз (ассоциацию) юридических лиц в качестве члена;
- принимает иные решения, обязательные для всех органов некоммерческой организации.

Глава 6. ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 36. Государство и некоммерческие организации

Государство гарантирует некоммерческим организациям условия для выполнения ими уставных задач. Государственные органы и должностные лица обеспечивают соблюдение прав и законных интересов некоммерческих организаций в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими актами законодательства.

Государство поощряет создание и активную деятельность некоммерческих организаций.

Некоммерческим организациям могут быть предоставлены налоговые, таможенные и другие льготы в соответствии с законодательством.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность некоммерческих организаций, равно как и вмешательство некоммерческих организаций в деятельность государственных органов и должностных лиц, не допускается, кроме случаев, предусмотренных законодательством.

Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку могут быть предоставлены льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательными актами.

При государственных органах в целях обеспечения взаимодействия и координации деятельности государственных органов общественных объединений и иных организаций могут создаваться общественные советы. В общественные советы входят представители государственных органов и некоммерческих организаций. Количество членов общественного совета от некоммерческих организаций не может быть меньше двух третей от общего количества членов общественного совета. Порядок создания и деятельности общественного совета при государственном органе определяется соответствующим государственным органом, при котором данный общественный совет создается. Решения, принимаемые общественным советом, имеют консультативный характер.

Статья 37. Основные формы и принципы государственной поддержки некоммерческих организаций

Государство может оказывать некоммерческим организациям информационную, методическую, организационно-техническую поддержку, поддержку в форме государственного социального заказа и иную поддержку.

Государственная поддержка некоммерческих организаций основывается на принципах законности, партнерства, прозрачности, равноправия, согласованности, ответственности.

Статья 38. Поддержка некоммерческих организаций в форме государственного социального заказа

Государственные органы, органы местного управления и самоуправления в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами в рамках своих полномочий могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку в форме государственного социального заказа.

Некоммерческие организации в соответствии с целями своей деятельности могут сотрудничать с государственными органами, заключая с ними соглашения и выполняя для них работы по реализации государственного

социального заказа в порядке, определенном Правительством Республики Беларусь.

Предметом государственного социального заказа является разработка и (или) реализация целевых социальных мероприятий, проектов (программ), направленных на конкретные решения социально-значимых проблем, а также участие на конкурсной основе в выполнении мероприятий республиканских и местных целевых проектов (программ).

Проекты (программы) некоммерческих организаций, предоставляемые на конкурсной основе и соответствующие целям некоммерческой организации, могут финансироваться (субсидироваться) за счет средств республиканского и местных бюджетов в форме бюджетных ассигнований, а также за счет средств государственных внебюджетных фондов Республики Беларусь.

Порядок проведения конкурсов проектов (программ) некоммерческих организаций, порядок финансирования (субсидирования) проектов (программ) некоммерческих организаций, а также порядок использования указанных средств определяется законодательством Республики Беларусь.

Статья 39. Организации социальной значимости

Некоммерческие организации, фонды и общественные объединения (организации), за исключением политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций, преследующие общественно полезные и благотворительные цели, могут быть признаны социально-значимыми некоммерческими организациями. Некоммерческие организации, признанные социально-значимыми, имеют первоочередное право на получение государственной поддержки.

Социально-значимыми организациями могут быть признаны некоммерческие организации при соблюдении следующих условий:

- осуществление благотворительной и иной общественно-полезной деятельности не менее трех лет;
- ежегодная проверка деятельности некоммерческой организации независимой аудиторской проверкой по приглашению самой некоммерческой организации;
- открытый доступ к информации о деятельности некоммерческой организации широкого круга физических и юридических лиц;
- отсутствие нарушений законодательства в течение трех последних лет.

Для признания некоммерческой организации социально-значимой в Министерство юстиции Республики Беларусь подаются следующие документы и сведения:

- заявление, подписанное руководителем некоммерческой организации;
- информация о деятельности некоммерческой организации за последние три года;

- информация о последней независимой аудиторской проверке деятельности некоммерческой организации;
- информация, подтверждающая открытый доступ к деятельности некоммерческой организации.

Признание социально-значимой некоммерческой организацией осуществляется в уведомительном порядке. Если в течение двух месяцев с момента уведомления в адрес некоммерческой организации не поступит письменного отказа, то по умолчанию некоммерческая организация признается социально-значимой.

Признание некоммерческой организации социально-значимой осуществляется с учетом мнения заинтересованных государственных органов и организаций.

Реестр социально-значимых некоммерческих организаций ведется Министерством юстиции Республики Беларусь по форме, установленной этим министерством.

Реестр социально значимых некоммерческих организаций является открытым.

Любое физическое и юридическое лицо имеет право получить в Министерстве юстиции копию устава и отчет о деятельности социально значимой некоммерческой организации за последний отчетный год.

При несоблюдении условий, указанных в части третьей настоящей статьи, некоммерческая организация исключается из Реестра социально значимых организаций.

Статья 40. Контроль за деятельностью некоммерческой организации

Некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности регистрирующему органу, органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям (собственнику имущества, участникам, членам) и иным лицам в соответствии с законодательством и учредительными документами некоммерческой организации.

Размеры и структура доходов некоммерческой организации, а также сведения о размерах и составе имущества некоммерческой организации, о ее расходах, численности и составе работников, об оплате их труда, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации не могут быть предметом коммерческой тайны.

Некоммерческие организации обязаны предоставлять в регистрирующий орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходова-

нии денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Формы и сроки предоставления указанных документов определяются Министерством юстиции Республики Беларусь.

Некоммерческие организации, признанные социально-значимыми, обязаны ежегодно размещать в сети Интернет или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, предоставляемых в регистрирующий орган. Порядок и сроки размещения указанных отчетов и сообщений определяются Министерством юстиции Республики Беларусь.

Положения части третьей настоящей статьи не распространяются на государственные объединения, государственные учреждения, потребительские кооперативы, товарищества собственников, садоводческие товарищества.

Регистрирующий орган осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами, и законодательству Республики Беларусь. В отношении некоммерческой организации (за исключением государственного учреждения, государственного объединения, республиканского государственно-общественного объединения, потребительского кооператива, товарищества собственников и садоводческого товарищества) регистрирующий орган вправе:

- запрашивать у органов управления некоммерческой организации их распорядительные документы, за исключением документов, содержащих сведения, которые могут быть получены в соответствии с абзацем третьим настоящей части;
- запрашивать и получать информацию о деятельности некоммерческих организаций у налоговых органов, органов государственной статистики и других государственных органов, а также у иных государственных и частных организаций;
- направлять своих представителей для участия в проводимых некоммерческой организацией мероприятиях;
- в случае выявления нарушения законодательства или совершения некоммерческой организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, а также вынесения решения об отмене государственной регистрации, изменений и (или) дополнений, внесенных в устав некоммерческой организации, вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения (оснований отмены государственной регистрации) и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное некоммерческой организации, может быть обжаловано в суд.

Обжалование письменного предупреждения осуществляется в порядке, установленном частью четвертой статьи 29 настоящего Закона.

Неоднократное непредоставление некоммерческой организацией в установленный срок сведений, предусмотренных настоящей статьей, является основанием для обращения регистрирующего органа или органов прокуратуры в суд с иском о ликвидации данной некоммерческой организации.

Законодательными актами Республики Беларусь в отношении некоммерческих организаций могут устанавливаться иные меры ответственности и порядок их применения.

Глава 7. РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 41. Реорганизация некоммерческой организации

Некоммерческая организация может быть реорганизована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Республики Беларусь, настоящим Законом и другими законодательными актами.

Реорганизация некоммерческой организации может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования, за исключением случаев, указанных в частях третьей, четвертой настоящей статьи.

Фонды не могут быть реорганизованы в форме преобразования.

Общественные объединения (организации) могут быть реорганизованы в форме преобразования только в республиканские государственно-общественные объединения на условиях, определяемых Президентом Республики Беларусь либо по его поручению Советом Министров Республики Беларусь.

Не допускается реорганизация некоммерческой организации в организационно-правовые формы коммерческой организации.

Законодательными актами могут быть установлены и другие ограничения, касающиеся реорганизации отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Государственная регистрация вновь возникшей в результате реорганизации организации (организаций) и внесение в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей записи о прекращении деятельности реорганизованной организации (организаций) осуществляются в порядке, установленном актами законодательства.

Статья 42. Ликвидация некоммерческой организации

Некоммерческая организация может быть ликвидирована по основаниям и в порядке, предусмотренным Гражданским кодексом Республики

Беларусь, настоящим Законом и другими законодательными актами.

Ликвидация некоммерческой организации влечет прекращение ее деятельности без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Некоммерческая организация может быть ликвидирована по решению:
- собственника ее имущества, учредителей (участников, членов) либо органа некоммерческой организации, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создана некоммерческая организация, достижением цели, ради которой она создана, или признанием судом недействительной регистрации некоммерческой организации;
- суда в случаях:
- непринятия решения о ликвидации в соответствии с абзацем вторым части третьей настоящей статьи в связи с истечением срока, на который создана некоммерческая организация, достижением цели, ради которой она создана;
- осуществления деятельности без специального разрешения (лицензии), либо деятельности, запрещенной законодательством, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, либо признанием судом недействительной регистрации некоммерческой организации, а также в иных случаях, предусмотренных законодательными актами;
- ликвидации юридического лица, являвшегося единственным учредителем некоммерческой организации;
- иных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами.

Требование о ликвидации некоммерческой организации по основаниям, указанным в части третьей настоящей статьи, может быть предъявлено лицам, принимающим решение о ликвидации, государственным органом или органом местного управления и самоуправления, которому право на предъявление такого требования предоставлено законодательством.

Решением суда о ликвидации некоммерческий организации обязанности по ее ликвидации могут быть возложены на собственника имущества, учредителей (участников, членов) либо орган, уполномоченный на ликвидацию юридического лица его учредительными документами, могут быть возложены обязанности по осуществлению ликвидации юридического лица.

Некоммерческая организация, действующая в форме потребительского кооператива, благотворительного или иного фонда, ликвидируется также вследствие признания ее экономически несостоятельной (банкротом).

Если стоимость имущества некоммерческих организаций, указанных в части шестой настоящей статьи, недостаточна для удовлетворения требова-

ний кредиторов, они могут быть ликвидированы только вследствие признания их экономически несостоятельными (банкротами).

В случаях, установленных законодательством, ликвидация некоммерческих организаций может быть осуществлена лишь с согласия уполномоченных государственных органов.

Статья 43. Порядок ликвидации некоммерческой организации

Собственник имущества, учредители (участники, члены) некоммерческой организации или орган, принявший решение о ликвидации некоммерческой организации, назначает ликвидационную комиссию (ликвидатора).

Ликвидационная комиссия (ликвидатор) помещает в периодическом печатном издании, определенном актами законодательства, публикацию о ликвидации некоммерческой организации, порядке и сроке заявления требований ее кредиторами.

Ликвидационная комиссия (ликвидатор) принимает меры по выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также уведомляет в письменной форме кредиторов о ликвидации некоммерческой организации.

Осуществление операций по счетам некоммерческой организации, совершение ею сделок, не связанных с ликвидацией, не допускаются.

При ликвидации некоммерческой организации требования ее кредиторов удовлетворяются в следующей очередности:
- в первую очередь удовлетворяются требования граждан, перед которыми ликвидируемая некоммерческая организация несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей;
- во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий, вознаграждений по авторским договорам, оплате труда лиц, работающих по трудовым и гражданско-правовым договорам;
- в третью очередь погашается задолженность по платежам в бюджет и государственные целевые внебюджетные фонды, а также удовлетворяются требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества ликвидируемой некоммерческой организации за счет и в пределах средств, полученных от реализации заложенного имущества;
- в четвертую очередь производятся расчеты с другими кредиторами.

Часть четвертая настоящей статьи не распространяется на случаи ликвидации некоммерческой организации в соответствии с законодательством об экономической несостоятельности (банкротстве).

По окончании срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия (ликвидатор) составляет промежуточный ликвидаци-

онный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемой некоммерческой организации, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ее ликвидации.

Если имеющиеся у ликвидируемой некоммерческой организации (за исключением учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия (ликвидатор) осуществляет продажу имущества некоммерческой организации с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

При недостаточности у ликвидируемого частного учреждения денежных средств для удовлетворения требований кредиторов последние вправе обратиться в суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника этого учреждения.

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия (ликвидатор) составляет ликвидационный баланс, который утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации некоммерческой организации.

В случае ликвидации некоммерческой организации по решению ее учредителей либо органа некоммерческой организации, уполномоченного на то учредительными документами, в соответствующий регистрирующий орган предоставляются следующие документы:

- заявление о ликвидации по форме, установленной Министерством юстиции Республики Беларусь, с указанием в нем сведений о порядке и сроках ликвидации, составе ликвидационной комиссии, ее председателе или назначении ликвидатора;
- решение о ликвидации.

На основании документов, указанных в части двенадцатой настоящей статьи, регистрирующий орган:

- в течение трех рабочих дней со дня получения этих документов предоставляет в Министерство юстиции Республики Беларусь сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации, для внесения этих сведений в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- не позднее рабочего дня, следующего за днем получения этих документов, направляет уведомление налоговым, таможенным органам, органам Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Белорусскому республиканскому унитарному страховому предприятию «Белгосстрах» (его обособленному подразделению) о начале процедуры ликвидации некоммерческой организации.

- В течение тридцати рабочих дней со дня получения уведомления, указанного в части тринадцатой настоящей статьи, в регистрирующий орган предоставляются:
- налоговыми органами — справка о наличии (отсутствии) у некоммерческой организации задолженности перед бюджетом по взимаемым ими платежам;
- органами Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь — справка о наличии (отсутствии) у некоммерческой организации задолженности перед данным Фондом;
- таможенными органами — справка о наличии (отсутствии) у некоммерческой организации задолженности перед бюджетом по взимаемым ими платежам и информация о наличии (отсутствии) у этой некоммерческой организации обязательств, не прекращенных перед таможенными органами;
- Белорусским республиканским унитарным страховым предприятием «Белгосстрах» (его обособленным подразделением) — справка о наличии (отсутствии) у некоммерческой организации задолженности по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
- Ликвидационная комиссия (ликвидатор) предоставляет в регистрирующий орган:
- печати и штампы организации, либо заявление собственника имущества (учредителей, участников) об их неизготовлении, либо заявление, подписанное руководителем некоммерческой организации об их неизготовлении, либо сведения о публикации объявлений об их утрате;
- ликвидационный баланс, подписанный членами ликвидационной комиссии (ликвидатором) и утвержденный собственником имущества (учредителями, участниками) или органом, принявшим решение о ликвидации;
- подлинник свидетельства о государственной регистрации или заявление о его утрате с приложением сведений о публикации объявления об утрате;
- Регистрирующий орган вносит запись в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об исключении из него некоммерческой организации при наличии в совокупности следующих условий:
  - некоммерческой организацией, ликвидационной комиссией (ликвидатором) предоставлены необходимые для ликвидации (прекращения деятельности) документы, предусмотренные в части двенадцатой настоящей статьи;
  - органами, организациями не предоставлены в соответствии с частью четырнадцатой настоящей статьи справки о наличии (отсутствии) задолженности перед бюджетом, в том числе по платежам, взимаемым таможенными органами, Фондом социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, по обязательному страхованию от несчастных случаев

на производстве и профессиональных заболеваний, информация о наличии обязательств, не прекращенных перед таможенными органами, и со дня направления регистрирующим органом уведомления о начале процедуры ликвидации некоммерческой организации прошло не менее тридцати пяти рабочих дней;
- соответствующим архивом предоставлены сведения о сдаче на хранение документов, в том числе по личному составу, подтверждающих трудовой стаж и оплату труда работников некоммерческой организации, если таковые имеются.

При наличии у некоммерческой организации непогашенной задолженности, обязательств, не прекращенных перед таможенными органами, а также при несдаче на хранение документов, в том числе по личному составу, подтверждающих трудовой стаж и оплату труда его работников, исключение некоммерческой организации из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей производится только после предоставления ею документов, подтверждающих погашение такой задолженности и выполнение обязательств перед соответствующим архивом, прекращение обязательств перед таможенными органами.

Ликвидация некоммерческой организации в судебном порядке осуществляется в соответствии с законодательством.

Решение о ликвидации фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц.

Статья 44. Ликвидация некоммерческой организации в связи с признанием задолженности безнадежным долгом

В случае принятия решения о признании задолженности некоммерческой организации по налогам и сборам (пошлинам), отчислениям в государственные целевые бюджетные фонды, обязательным страховым взносам и иным платежам в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь безнадежным долгом и ее списания регистрирующий орган принимает решение о ликвидации данной некоммерческой организации.

При принятии решения о ликвидации регистрирующим органом ликвидационная комиссия не создается (ликвидатор не назначается).

Для внесения записи о ликвидации некоммерческой организации в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представителями некоммерческой организации в регистрирующий орган предоставляются:
- печати и штампы организации либо заявление собственника имущества (учредителей, участников) об их неизготовлении или сведения о публикации объявлений об их утрате;

- подлинник свидетельства о государственной регистрации или заявление о его утрате с приложением сведений о публикации объявления об утрате;
- подлинник устава с отметкой о государственной регистрации или о его утрате с приложением сведений о публикации объявления об утрате.

Регистрирующий орган предоставляет в Министерство юстиции Республики Беларусь сведения для внесения записи об исключении некоммерческой организации из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и сообщает о ликвидации в судебном порядке некоммерческой организации в налоговые органы, органы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, государственной статистики, обособленные подразделения Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия «Белгосстрах».

Министерство юстиции Республики Беларусь вносит запись об исключении некоммерческой организации из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей датой внесения соответствующей записи регистрирующим органом.

Статья 45. Имущество ликвидируемой некоммерческой организации

При ликвидации некоммерческой организации оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество, если иное не установлено настоящим Законом и иными законодательными актами, направляется в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели. В случае если использование имущества ликвидируемой некоммерческой организации в соответствии с ее учредительными документами не предоставляется возможным, за исключением имущества ликвидированного фонда, оно обращается в доход государства.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество частного учреждения передается собственнику его имущества, если иное не предусмотрено актами законодательства или учредительными документами такого учреждения.

Имущество, оставшееся после ликвидации фонда, в том числе после удовлетворения требований кредиторов, направляется на цели, для достижения которых был создан фонд. В случае невозможности такого направления имущества оно передается в равных долях фондам, созданным для достижения аналогичных целей, при наличии их письменного обращения в суд, который принял решение о ликвидации фонда.

Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 46. Внесение дополнений и изменений в отдельные законы Республики Беларусь

В связи с принятием настоящего Закона внести дополнения и изменения в следующие законы Республики Беларусь:

1. В Законе Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» от 18 июля 2004 года (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 120, 2/1055; 2006 г., № 78, 2/1212; 2007 г., № 305, 2/1397, № 305, 2/1398; 2008 г., № 14, 2/1412, № 157, 2/1445, № 172, 2/1475; 2008 г., № 264, 2/1531; 2009 г., № 173, 2/1595) статью 43 изложить в следующей редакции:

«Статья 43. Государственная регистрация Белорусской нотариальной палаты.

1. Государственная регистрация Белорусской нотариальной палаты осуществляется Министерством юстиции Республики Беларусь.

2. Для государственной регистрации Белорусской нотариальной палаты в Министерство юстиции Республики Беларусь предоставляются:

2.1. заявление о государственной регистрации;

2.2. копия протокола общего собрания членов Белорусской нотариальной палаты о принятии Устава Белорусской нотариальной палаты;

2.3. копия протокола общего собрания членов Белорусской нотариальной палаты об избрании ее руководящих органов;

2.4. Устав Белорусской нотариальной палаты без нотариального засвидетельствования, его электронная копия (в формате .doc или .rtf);

2.5. список членов Белорусской нотариальной палаты;

2.6. документ, подтверждающий право на размещение Белорусской нотариальной палаты (ее руководящих органов) по месту нахождения;

2.7. оригинал либо копия платежного документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за государственную регистрацию.

4. Государственная регистрация Белорусской нотариальной палаты осуществляется в порядке, установленном для государственной регистрации некоммерческих организаций.

5. Решение об отказе в государственной регистрации Белорусской нотариальной палаты может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.»

2. В Законе Республики Беларусь от 17 декабря 1992 года «О свободе совести и религиозных организациях» (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 2, ст. 18; 1995 г., № 13, ст. 125; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 95, 2/102; 2002 г., № 123, 2/886; 2008 г., № 184, 2/1513; 2010 г., № 17, 2/1661) часть первую статьи 16 изложить в следующей редакции:

«Религиозные организации подлежат обязательной государственной регистрации. Государственная регистрация религиозных организаций осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» и настоящим Законом.»;

статью 17 изложить в следующей редакции:

«Для государственной регистрации религиозной общины в соответствующий регистрирующий орган предоставляются:

заявление о государственной регистрации;

устав в двух экземплярах без нотариального засвидетельствования, его электронная копия (в формате .doc или .rtf);

протокол учредительного собрания;

документ, подтверждающий наличие юридического адреса некоммерческой организации;

список учредителей религиозной общины, в котором указаны фамилия, собственное имя, отчество, дата рождения, гражданство, место жительства и номер домашнего телефона, место работы (учебы) и номер рабочего телефона, а также содержится личная подпись каждого из учредителей.

Религиозная община, исповедующая вероучение, ранее неизвестное в Республике Беларусь, к заявлению прилагает также сведения об основах этого вероучения и соответствующей ему культовой практики, в том числе об истории возникновения религии, исповедуемой данной общиной, о формах и методах ее деятельности, об отношении к браку и семье, образованию, исполнению государственных обязанностей, получению медицинской помощи последователями данной религии. Требования к составу, содержанию и порядку предоставления таких сведений определяются Советом Министров Республики Беларусь.

Материалы о регистрации религиозной общины, исповедующей вероучение, ранее неизвестное в Республике Беларусь, соответствующий регистрирующий орган направляет в Республиканский орган государственного управления по делам религий для проведения государственной религиоведческой экспертизы. В этом случае срок рассмотрения документов продлевается до шести месяцев.»

Статья 47. Переходные положения

До приведения актов законодательства в соответствие с настоящим Законом они применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

Некоммерческие организации, зарегистрированные до вступления в силу настоящего Закона, обязаны привести свои учредительные документы в соответствие с настоящим Законом в течение одного года со дня вступления его в силу.

До приведения в соответствие с настоящим Законом учредительные документы некоммерческих организаций действуют в части, не противоречащей настоящему Закону.

Статья 48. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через шесть месяцев после его официального опубликования, за исключением настоящей статьи и статьи 49, которые вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Закона.

Статья 49. Приведение актов законодательства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом

Совету Министров Республики Беларусь в шестимесячный срок со дня официального опубликования настоящего Закона:

обеспечить приведение актов законодательства в соответствие с настоящим Законом;

принять иные меры, необходимые для реализации положений настоящего Закона.

Президент
Республики Беларусь

ПОЗИЦИЯ РАЗРАБОТЧИКОВ ЗАКОНОПРОЕКТА

Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях»

Проект Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» (далее — законопроект) подготовлен в соответствии с пунктом 19 Плана подготовки законопроектов на 2010 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 2 «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2010 год», а также Плана подготовки (участия в подготовке) законопроектов республиканскими органами государственного управления на 2010 год, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2010 года № 283.

Данный законопроект направлен на повышение эффективности правового регулирования общественных отношений в сфере создания и деятельности некоммерческих организаций и унификацию законодательства в данной сфере общественных отношений.

В настоящее время законодательство Республики Беларусь о некоммерческих организациях представлено нормативными правовыми актами, среди которых:

- Декрет Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 302 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов»;
- законы Республики Беларусь: «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О профессиональных союзах», «О республиканских государственно-общественных объединениях», «О международном арбитражном (третейском) суде» и другие.

Некоммерческими организациями являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Указанная особенность некоммерческих организаций предопределяет сходные черты регулирования создания и деятельности некоммерческих организаций.

Законопроект определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, основы управления некоммерческих организаций и взаимоотношения некоммерческих организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

При подготовке данного законопроекта проанализировано законодательство о некоммерческих организациях иностранных государств: Российской Федерации, Азербайджанской Республики, Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Армении, Австрии, Испании, Молдовы, Словакии и других.

Законопроект не предполагает отмену вышеуказанных законодательных актов, регулирующих особенности создания и деятельности отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций. Вместе с тем,

учитывая, что основным предназначением некоммерческих организаций является осуществление деятельности в целях, направленных на достижение общественных благ, то есть выполнение задач, имеющих нематериальную ценность для учредителей этой организации, предлагается оправданным закрепление в проекте Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» общих норм, относящихся ко всем некоммерческим организациям, за исключением потребительских обществ, их союзов.

Данное изъятие связано, прежде всего, с тем, что у потребительских обществ, их союзов первоочередной целью стоит удовлетворение материальных (имущественных) потребностей. По своим задачам, согласно нормам статьи 3 Закона Республики Беларусь «О потребительской кооперации», которыми, в частности, являются организация оптовой и розничной торговли, общественного питания, закупка у граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц сельскохозяйственной продукции и сырья, изделий и продукции личных подсобных хозяйств и промыслов, дикорастущих плодов, ягод и грибов, лекарственного растительного сырья и технического сырья, вторичных материальных ресурсов, других видов продукции и сырья, производство сельскохозяйственной продукции, пищевых продуктов, непродовольственных товаров, продукции производственно-технического назначения, оказание платных услуг населению и другие, данные юридические лица ближе стоят к коммерческим организациям.

В законопроекте для всех организационно-правовых форм некоммерческих организаций, за исключением республиканских государственно-общественных объединений и государственных объединений, предлагается закрепить общие подходы к государственной регистрации и деятельности некоммерческих организации. В частности, в законопроекте для некоммерческих организаций предусмотрен общий порядок их государственной регистрации, а также государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в их уставы. Предлагается установить общие требования, предъявляемые к Уставу некоммерческой организации. Учитывая специфику такой организационно-правовой формы некоммерческой организации как частные учреждения и отсутствие правового регулирования особенностей их создания и деятельности, в законопроекте предлагается установить дополнительные требования к уставам частных учреждений, в частности, предлагается установить, что устав частного учреждения кроме общих положений, предъявляемых к уставам всех некоммерческих организаций, должен также содержать: виды деятельности; права и обязанности собственника имущества частного учреждения; порядок формирования имущества частного учреждения; порядок финансирования собственником имущества частного учреждения.

В законопроекте также предлагается определить минимальный перечень документов, предоставляемых для государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, а также установить для всех месячный срок рассмотрения документов, поданных для государственной регистрации некоммерческой организации, изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации.

Законопроектом предусматривается установить, что рассмотрение документов, поданных для государственной регистрации некоммерческой

организации и изменений и (или) дополнений, вносимых в устав, осуществляется не с момента подачи заявления, а с момента подачи всех предусмотренных законодательством документов. Полагаем, что введение данной нормы в законодательство является оправданным, поскольку данная норма предоставит некоммерческой организации возможность донести в регистрирующий орган недостающие документы, а регистрирующему органу предоставит необходимое время для рассмотрения поданных документов.

Для всех некоммерческих организаций в законопроекте предлагается закрепить общие основания для приостановления государственной регистрации некоммерческой организации, а также изменений и (или) дополнений, вносимых в их уставы, и основания для вынесения решения об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации, а также изменений и (или) дополнений, вносимых в их уставы. Вместе с тем законопроектом предлагается сохранить дополнительные основания для отказа в государственной регистрации некоммерческой организации, а также изменений и (или) дополнений, вносимых в их уставы, содержащиеся в законодательных актах, регулирующих особенности создания и деятельности отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

В законопроекте предлагается для всех некоммерческих организаций определить возможность признания государственной регистрации недействительной по решению суда в случаях, если установлено, что деятельность некоммерческих организаций, государственная регистрация которых осуществлена на основании заведомо ложных сведений, под которыми понимается сообщение несоответствующих действительности сведений (информации), предоставление подложных документов о фактах, имеющих существенное значение для принятия решения о государственной регистрации, предоставленных в регистрирующие органы. Вместе с тем в законопроекте предлагается, что в случае, если государственная регистрация изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации, осуществлена на основании заведомо ложных сведений, решение об отмене государственной регистрации принимает соответствующий регистрирующий орган. Предложенное нормативное предписание обусловлено тем, что деятельность некоммерческой организации в данном случае не признается незаконной и не запрещается, в связи с чем решение суда не требуется. Данное предложение также обусловлено практикой, согласно которой имеются случаи, когда государственная регистрация изменений и дополнений, вносимых в устав общественных объединений, осуществлялась на основании подложных документов, в частности, сфальсифицированных протоколов заседаний высшего органа, что на момент государственной регистрации ничем не подтверждалось. По прошествии определенного времени и после обращений членов объединения с жалобой в регистрирующий орган и проведения регистрирующим органом соответствующей проверки устанавливались факты предоставления подложных документов.

Учитывая особую сферу, на которую распространяется деятельность некоммерческих организаций, в законопроекте предлагается выделить в отдельную главу нормативные предписания, регулируемые вопросы деятельности некоммерческих организаций.

В частности, законопроектом предполагается установить, что проводимые некоммерческими организациями в уставных целях лекции, семинары,

конференции, выставки, концерты и спортивные мероприятия предпринимательской деятельностью не являются, а также установить, что выполнение работ, оказание услуг, поставка товаров для государственных нужд на договорной основе может осуществляться некоммерческими организациями без образования коммерческих организаций и (или) участия в них.

Данные нормативные предписания согласуются с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2009 г. № 531 «О некоторых вопросах деятельности отдельных организаций физической культуры и спорта», согласно которым национальным федерациям (союзам, ассоциациям) по виду (видам) спорта разрешено передавать, в том числе на возмездной основе, права на теле-, радио-, иные способы трансляции спортивных соревнований, продавать билеты на проводимые ими либо с их участием спортивные соревнования, а также предоставлено право осуществлять без образования коммерческих организаций и (или) участия в них следующие виды предпринимательской деятельности, связанной с организацией и проведением международных спортивных соревнований: туристическая деятельность; оптовая и розничная торговля; оказание услуг в области физической культуры и спорта; организация отдыха и развлечений; сдача внаем собственного имущества; оказание транспортных услуг; хранение транспортных средств; рекламная деятельность.

Предложенное нормативное предписание обусловлено также тем, что в статье 21 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» такой источник формирования денежных средств, как поступления от проводимых в уставных целях лекций, выставок, спортивных и других мероприятий, указан в качестве самостоятельного источника формирования денежных средств. Как самостоятельный источник формирования денежных средств указан также и такой источник, как доходы от предпринимательской деятельности, осуществляемой в порядке, установленном частью третьей статьи 20 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях». Вместе с тем при определенных обстоятельствах проведение лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий может содержать в себе признаки, определяющие такую деятельность как предпринимательскую. При этом проведение данных мероприятий не самим общественным объединением, а созданной им коммерческой организацией не будет уже рассматриваться как деятельность общественного объединения, а будет осуществляться от имени коммерческой организации. Вместе с тем значительное количество общественных объединений в качестве методов своей деятельности использует лекции, выставки, спортивные мероприятия. При проведении вышеназванных мероприятий посредством коммерческий организаций теряется смысл создания и деятельности самих общественных объединений, являющихся их учредителями.

Учитывая специфику деятельности некоммерческих организаций, в законопроекте предлагается установить норму, согласно которой после ликвидации или реорганизации некоммерческой организации поступления учредителям (участникам, членам) некоммерческой организации не возвращаются.

В связи с тем что из всех организационно-правовых форм некоммерческих организаций фонд является организацией, деятельность которой основана на добровольных имущественных взносах, и учитывая направленность

деятельности фонда исключительно на общественно полезные цели, для избежания каких-либо злоупотреблений со стороны работников фонда в законопроекте предлагается также предусмотреть ограничения, связанные с оплатой работников фонда, ограничив ее размером 20% от суммы всех расходов фонда за отчетный период.

В законопроекте предлагается определить нормативное регулирование отношений, возникающих при осуществлении сделок между некоммерческой организацией и заинтересованными лицами, связанных с распоряжением имущества некоммерческой организации.

В частности, предусмотрено, что в случаях, когда некоммерческая организация несет убытки в результате сделки с должностными лицами, являющимися членами руководящих органов некоммерческой организации, лицами, которые в силу своих отношений с организацией могут влиять на распоряжение некоммерческой организацией своим имуществом, заключающими сделки с некоммерческой организацией лично или через представителя, а также с родственниками указанных лиц, данные лица несут ответственность по возмещению всех убытков, понесенных некоммерческой организацией в результате сделки, если сделка не была утверждена уполномоченным органом. Дополнительно к возмещению убытков такое заинтересованное лицо обязано вернуть некоммерческой организации весь доход, полученный этим лицом в результате заключения такой сделки.

Учитывая общие подходы к созданию и деятельности некоммерческой организации, в законопроекте предлагается определить основные органы управления некоммерческой организации, и определить их основные полномочия. В частности, в законопроекте предлагается определить следующие органы управления:

высший орган управления (общее собрание, съезд, конференция, учредитель), который вправе принимать решение по любым вопросам деятельности некоммерческой организации;

руководящий (исполнительный) орган управления (коллегиальный или единоличный), который осуществляет текущее руководство деятельностью некоммерческой организации, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции высшего органа управления, подотчетен этому органу;

контрольный орган (ревизионная комиссия, ревизор, попечительский совет и т. д.), который избирается или назначается высшим органом управления некоммерческой организацией и осуществляющий внутренний контроль за соответствием деятельности некоммерческой организации законодательству и собственному Уставу.

Учитывая значимость высшего органа некоммерческой организации, в законопроекте предлагается детально определить только компетенцию данного органа, не уточняя компетенцию руководящего (исполнительного) и контрольного органов.

В законопроекте предлагается определить общие подходы во взаимодействии государства и некоммерческих организаций. В частности, предлагается установить, с одной стороны, гарантии государства для деятельности некоммерческих организаций и невмешательство государственных органов в их деятельность, с другой стороны, возможности государственной поддержки некоммерческих организаций.

Предложенное нормативное предписание согласуется с законодательством Республики Беларусь, в частности, указами Президента Республики Беларусь от 10 января 2009 г. № 30 «О мерах государственной поддержки спортивного учреждения «Гандбольный клуб Динамо-Минск», от 1 марта 2010 г. № 116 «О дополнительных мерах государственной поддержки отдельных видов спорта», от 29 января 2007 г. № 52 «О некоторых вопросах деятельности отдельных государственных объединений», от 7 сентября 2006 г. № 564 «О некоторых вопросах деятельности общественного объединения «Союз писателей Беларуси» и о внесении изменений и дополнений в отдельные указы Президента Республики Беларусь от 28 марта 2006 г. № 182 «О совершенствовании правового регулирования порядка оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям» и др.

Принимая во внимание довольно полное нормативное закрепление вопросов, регулирующих государственную поддержку, в целях придания значимости данным вопросам отдельно для некоммерческих организаций, в законопроекте также предлагается обозначить данную сферу предложенными нормативными предписаниями. В связи с этим в законопроекте предлагается также определить условия признания некоммерческой организации социально-значимой, а также установить возможность получения данными организациями определенных льгот для осуществления деятельности.

Предоставляется также обоснованным закрепление в законопроекте норм, связанных с созданием общественных советов при государственных органах. На практике такие советы существуют. Так, например, в начале 2009 года при Администрации Президента Республики Беларусь создан Общественно-консультационный совет по правам человека, куда вошли и представители ряда общественных объединений республики. Закрепление на уровне законодательного акта возможности создания общественных советов, в частности поднимет их роль в обществе, будет положительно воспринято общественностью и в целом положительно скажется на имидже страны.

В законопроекте предлагается также обозначить возможность оказания государством некоммерческим организациям экономической поддержки в форме государственного социального заказа.

В большинстве стран, как экономически развитых, так и развивающихся, созданы законодательные механизмы, позволяющие привлекать к оказанию услуг, приоритетных для государства, всех субъектов гражданских правоотношений независимо от формы собственности и подчиненности. Государственные органы выполняют стоящие перед ними социальные задачи путем реализации и финансирования социальных программ, предоставления налоговых и иных льгот, субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, работающим в социальной сфере, а также закупки социально значимых услуг и проектов через механизм государственного социального заказа. Большая роль в этой работе отводится неправительственным организациям. Государство, создавая для общественных объединений, приносящих пользу обществу, определенные преимущества, тем самым стимулирует развитие их позитивной активности и направленности деятельности.

Так, например, в соответствии с национальным законодательством Словакии с целью привлечения неправительственного сектора к участию в реализации государственной политики применяются различные финансовые рычаги и инструменты, в частности, выделение государственных дотаций, грантов, субсидий, а также заключение договоров, заказов на выполнение неправительственными организациями конкретных проектов и оказание услуг, а также непрямое финансирование, которое осуществляется путем реализации механизма добровольных пожертвований со стороны юридических и физических лиц в размере 2 % от уплачиваемых ими сумм налогов в качестве пожертвований некоммерческим организациям.

Налоговым кодексом Германии предусмотрены льготы для неправительственных организаций, преследующих общественно полезные, благотворительные цели.

В 2005 году в Республике Казахстан был принят Закон «О государственном социальном заказе», который определяет основные вопросы, связанные с реализацией государственного социального заказа.

Согласно Латвийскому Закону об организациях общественного блага, организациям, признанным организациями общественного блага, также предоставляются налоговые льготы и иные преимущества.

Примеры, свидетельствующие о тесном и взаимовыгодном сотрудничестве государства и неправительственных организаций, имеются также в законодательстве других стран (Канада, Румыния, Литва, Республика Кипр и др.).

Центральными и местными органами власти Швеции оказывается финансовая поддержка неправительственных организаций путем распределения грантов в таких сферах, как культура, социальная и молодежная политика.

Реализация социальных программ, проектов, а также отдельных мероприятий, направленных на решение социальных задач путем размещения государственного социального заказа, имеет ряд неотъемлемых преимуществ. При реализации государственных социальных программ общественными объединениями повышается их эффективность, качество социальных услуг, эффективность использования бюджетных средств, развиваются инновационные формы социальной помощи населению. Происходит широкое вовлечение граждан в решение проблем социально уязвимых групп и слоев населения. При этом сферы реализации государственного социального заказа могут быть самые различные. Они могут распространяться на охрану окружающей среды, поддержку молодежной политики и детских инициатив, поддержку социально уязвимых слоев населения, помощь детям-сиротам, детям из неполных и многодетных семей и другие социально-значимые сферы.

На наш взгляд, реализация предложения о внедрении государственного социального заказа в различных сферах общества позволит мобилизовать ресурсы общества на приоритеты государственной социальной политики, повысит качество предоставляемых услуг за счет возникновения конкурентной среды поставщиков социальных услуг и, в свою очередь, позволит более эффективно использовать бюджетные средства за счет снижения стоимости услуг, которое происходит в результате конкуренции, в том числе, за счет конкурсных механизмов размещения заказа.

Представляется, что на данном этапе вопросы, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государственного социального заказа неправительственными организациями Республики Беларусь, могут быть обозначены в данном законопроекте, а впоследствии подробно регламентированы на уровне самостоятельного закона.

В законопроекте предлагается установить для некоммерческих организаций, за исключением государственных объединений, государственных учреждений, потребительских кооперативов, товариществ собственников, садоводческих товариществ, необходимость предоставления отчетности о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документов о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученного от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Учитывая особый статус некоммерческих организаций, признанных социально-значимыми, предлагается установить необходимость информирования общественности о своей деятельности, в связи с чем они обязаны размещать в сети Интернет или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, предоставляемых в регистрирующий орган.

В законопроекте также предлагается закрепить нормы, устанавливающие осуществление со стороны регистрирующего органа контроля за соответствием деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами, и законодательству Республики Беларусь. Для отдельных организационно-правовых форм предлагается сделать исключение, в частности, для государственного учреждения, государственного объединения, республиканского государственно-общественного объединения, потребительского кооператива, товарищества собственников и садового товарищества.

В законопроекте предусмотрены нормы о порядке контроля за деятельностью некоммерческих организаций, определен уполномоченный орган, который будет осуществлять контроль за соответствием деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами, и законодательству Республики Беларусь. Проектом определены полномочия такого уполномоченного органа, а также меры, которые будут приниматься в случае выявления нарушений законодательства.

Законопроектом четко установлена процедура проведения ликвидационных мероприятий, определен круг государственных органов и организаций, занимающихся данной процедурой, перечень документов, необходимых для совершения данной процедуры.

Принятие Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» не требует дополнительного финансирования из бюджета.

ПОЗИЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКСПЕРТОВ

Анализ проекта Закона Республики Беларусь «О уекоммерческих организациях»

Подготовлен Международным Центром Некоммерческого Права

20 декабря 2010 года

Международный центр некоммерческого права (МЦНП) с уважением предоставляет свои комментарии к проекту Закона Республики Беларусь «О уекоммерческих организациях» (далее по тексту «проект Закона об НКО»? или «проект Закона»), текст которого был нам предоставлен белорусскими партнерскими организациями[1].

Как нам сообщили партнерские организации, Министерство юстиции Республики Беларусь как основной разработчик проекта Закона об НКО планирует круглый стол с участием некоммерческих организаций (НКО), на котором будет обсуждаться концепция проекта Закона об НКО. Представленный нам текст кажется проектом Закона более детальным, чем обычная концепция. В связи с этим мы решили организовать наши комментарии таким образом, чтобы отдельно рассмотреть конкретные положения проекта Закона и отдельно представить предложения по структуре, объекту регулирования как части концепции.

Действующее законодательство для НКО в Республике Беларусь и без Закона об НКО ограничивает деятельность НКО, а отдельные его положения уже противоречат международным обязательствам и международной положительной практике. Проект Закона повторяет многие положения из действующего законодательства. Мы не ставим своей задачей комментировать каждое положение проекта Закона, которое не является новеллой и которое в настоящее время действует в Беларуси.

Белорусские партнерские организации высказали опасение, что новый Закон об НКО может привести к еще большему ограничению деятельности НКО. Поэтому основной фокус в нашем комментарии будет направлен на положения проекта Закона, которые могут привести к еще большему ограничению деятельности НКО. Однако мы также рассмотрим новеллы в проекте Закона, которые могут улучшить правовое положение НКО. В рамках ком-

---

[1] Мы понимаем, что проект Закона об НКО находится в процессе доработки, и мы не уверены в том, что на дату подготовки этого Анализа текст не был изменен. Мы прилагаем к Анализу тот текст, который был нам доступен для Анализа, чтобы было понятно, какие положения Проекта Закона об НКО мы комментировали.

ментария по концепции проекта Закона мы попытаемся предложить новые объекты регулирования НКО, которые могут решить существующие проблемы в действующем законодательстве об НКО.

Мы не ставим целью улучшать стиль и технические формулировки в тексте проекта Закона. Белорусские разработчики и эксперты самостоятельно делают эту работу на высоком уровне.

Основное внимание в анализе будет уделено таким организационно-правовым формам НКО, как общественное объединение, фонд, учреждение, объединение юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциаций и союзов), а также общим нормам, применимым ко всем НКО. Мы не рассматриваем специфику регулирования таких организационно-правовых форм НКО, как потребительский кооператив, республиканское государственно-общественное объединение, организационная структура республиканского государственно-общественного объединения, созданная в виде юридического лица, государственное объединение, торгово-промышленная палата, Белорусская нотариальная палата, товарищество собственников, садоводческое товарищество, постоянно действующий третейский суд, постоянно действующий международный арбитражный суд.

Итоги Анализа

Следующие положения проекта Закона об НКО внушают наибольшие опасения:

- *Ужесточение регулирования*[2] *учреждений и объединений коммерческих и (или) некоммерческих организаций и (или) индивидуальных предпринимателей (далее по тексту «ассоциаций (союзов)»* как организационно-правовых форм НКО, в особенности: (а) замена уведомительного порядка регистрации, который действует для учреждений и ассоциаций (союзов) в настоящее время[3] на разрешительный и применение обременительной процедуры регистрации для учреждений и ассоциаций (союзов); (б) ограничения для собственников (учредителей) учреждения, а также распространение норм по контролю над деятельностью НКО на учреждения и ассоциации (союзы).
- *Введение дополнительной отчетности для НКО, а также расширение компетенции Министерства юстиции по контролю за НКО,* в частности требование для НКО «предоставлять в регистрирующий орган… документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества,

---

[2] Конечно, угроза будет реализована только в том случае, если нормы Закона об НКО будут иметь приоритет над нормами Декрета Президента Республики Беларусь № 1 от 16 января 2009 года «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования (далее «Указ президента о государственной регистрации субъектов хозяйствования»). См. Комментарии и предложения по концепции проекта Закона об НКО далее.

[3] Указ президента о государственной регистрации субъектов хозяйствования.

в том числе полученного от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства». При этом проект Закона не утверждает формы и сроки отчетности, а наделяет Министерство юстиции полномочиями их утверждать. Такая неопределенность создает дополнительную угрозу введения слишком сложной отчетности, которая может быть невыполнима для большого числа НКО.

- *Перерегистрация НКО* ввиду необходимости приведения их уставов в соответствие с нормами нового Закона об НКО. Учитывая сложную процедуру регистрации и практику регистрации, существующую в настоящее время, для многих НКО может возникнуть угроза ликвидации ввиду невозможности перерегистрации.

Новые положения проекта Закона, которые могут иметь позитивный эффект на белорусские НКО:

1) *Право осуществлять предпринимательскую деятельность.* Проект Закона позволяет НКО заниматься предпринимательской деятельностью (с установленными ограничениями) напрямую, без создания отдельных коммерческих организаций. Эта норма особенно важна для общественных объединений[4], которые в настоящее время могут осуществлять предпринимательскую деятельность только посредством образования коммерческих организаций.
2) *Введение понятия «конфликт интересов».* Проект Закона об НКО предусматривает положения, которые позволят избегать и разрешать конфликт интересов и защиўать имущественные интересы НКО по сделкам, участником которых выступает сама НКО и лицо, уполномоченное распоряжаться имуществом НКО (или связанное с ним лицо). Суть положения по конфликту интересов заключается в обеспечении прозрачности таких сделок и раскрытии «конфликта» до того, как он будет реализован в сделке и, возможно, причинит ущерб НКО.
3) *Введение понятия «государственный социальный заказ».* Государственное финансирование социальных программ и услуг НКО на конкурсной основе является одним из самых распространенных источников финансирования НКО в большинстве государств, но в настоящее время минимально в Республике Беларусь. Введение этого понятия в Закон об НКО может послужить основой для создания соответствующей законодательной базы и помочь его внедрению в Беларуси.
4) *Организации социальной значимости.* Введение статуса социально-значимой организации может иметь позитивный эффект, так как будет способствовать развитию благотворительности и филантропии, повышению финансовой стабильности НКО в социальной сфере.

---

[4] Конечно, эта норма важна для общественных объединений и имеет положительный эффект только в случае, если нормы Закона об НКО будут иметь приоритет над нормами Закона Республики Беларусь об общественных объединениях. См. Комментарии и предложения по концепции проекта Закона об НКО далее.

Однако для того, чтобы это случилось, необходимо, чтобы для таких организаций были предусмотрены реальные преференции, которые были бы соразмерны с дополнительной бюрократией и затратами, связанными с включением в реестр, а также с проведением ежегодного аудита.

5) *Создание общественных советов при государственных органах.* Проект Закона об НКО предусматривает создание консультативных советов при участии представителей НКО, при государственных органах для обеспечения взаимодействия между общественностью и государственными органами.

Положения 3—5 не являются достаточными для реализации на практике без принятия дополнительного законодательства

Комментарии и предложения по концепции проекта Закона об НКО.

Проект Закона об НКО распространяет свое действие на все НКО (за некоторым исключением). Вместе с тем он устанавливает, что *«особенности правового положения, создания, деятельности, реорганизации и ликвидации отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций, не определенные настоящим Законом, регулируются иными законодательными актами».* Проект Закона также не предусматривает почти никаких изменений в иные законодательные акты, например, в действующий Закон об общественных объединениях и Указ Президента № 302 от 1 июля 2005 года «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов».

С принятием закона возникнет масса проблем с применением разных норм, регулирующих одни и те же отношения. Например, НКО разрешено заниматься предпринимательской деятельностью по новому Закону об НКО, но действующий и неизмененный Закон об общественных объединениях не позволяет общественным объединениям заниматься предпринимательской деятельностью напрямую. Какой закон должен иметь приоритет: тот, что регулирует специфику отдельной организационно-правовой формы, или тот, что устанавливает общие, но более новые положения, позволяющие заниматься предпринимательской деятельностью? Такие проблемы возникнут по большинству положений в проекте Закона. Причем проблемы правоприменения будут иметь как государственные органы, так и НКО.

Проект Закона предусматривает, что Совет Министров в шестимесячный срок со дня официального опубликования обязан привести акты законодательства в соответствие с законом. Однако вышеописанная ситуация затруднит этот процесс, так как и для экспертов Совета Министров не будет понятно, какие нормы подлежат изменению. Обычная практика такова, что изменения в равные по юридической силе законодательные акты (другие законы) предлагаются в пакете с новым законом. Иначе не избежать проблем с правоприменительной практикой.

Есть, как минимум, два пути устранения этой проблемы:

(1) Принимать новый Закон об НКО в пакете с изменениями во все законодательные акты, которые требуют их приведения в соответствие с Законом об НКО (по крайней мере законодательные акты уровня, равного уровню Закона об НКО), или
(2) Оставить в Законе об НКО только нормы-новеллы, которые не дублируют положения других законодательных актов, такие как статус организаций социальной значимости и социальный заказ.

Другие предложения по концепции:

- Использовать новый Закон об НКО для отмены запрета на незарегистрированные НКО (запрет и ответственность за участие в незарегистрированных НКО противоречат нормам международного права и международной положительной практике).
- Исключить учреждения и ассоциации (союзы) из предмета регулирования Закона об НКО так, как это сделано в отношении потребительских кооперативов и государственных объединений.
- Ввести новую организационно-правовую форму — ассоциация, в которой позволить участвовать в качестве учредителей и членов физическим (не только предпринимателям!) и юридическим лицам. (Такая форма существует практически во всех европейских государствах.)
- Исключить положения о потребительских кооперативах и государственных объединениях (в частности, статьи 10, 23 и др.), так как все эти положения противоречат части второй статьи 2, в которой сказано, что *«Действие настоящего Закона не распространяется на потребительские кооперативы, государственные объединения»*.

Раздел 1. Анализ положений проекта Закона об НКО

Далее по тексту мы рассмотрим вышеназванные проблемы более детально.

1. *Ужесточение регулирования учреждений и ассоциаций (союзов).*

Проект Закона об НКО вводит ряд новых норм, которые регулируют учреждения и ассоциации (союзы). В настоящее время учреждения и ассоциации (союзы) регулируются нормами Гражданского кодекса Республики Беларусь (статьи 120—123) и Указом Президента о государственной регистрации субъектов хозяйствования. Учитывая успешную практику создания учреждений и ассоциаций (союзов) в Беларуси, правовая база для их создания и деятельности являлась достаточной. Правовое регулирование этих форм НКО схоже с правовым регулированием коммерческих лиц в Беларуси и соответствует международной положительной практике. Наш анализ не выявил необходимости в дополнительном и тем более ограничительном регулировании этих форм НКО в белорусском законодательстве. Далее мы рассмотрим основные проблемы с новым дополнительным регулированием учреждений и ассоциаций (союзов):

А) Более сложная регистрация, замена уведомительного порядка регистрации на разрешительный.

Проект Закона распространяет положения по регистрации НКО, которые в настоящее время практически в том же виде, как предлагаются Проектом Закона, применяются к общественным объединениям и фондам, на учреждения и ассоциации (союзы). Статья 27 предусматривает разрешительный порядок регистрации для всех НКО, который заменит действующий в настоящее время для учреждений и ассоциаций (союзов) уведомительный порядок. (В настоящее время регистрирующий орган должен зарегистрировать учреждение или ассоциацию (союз) в течение одного дня, может не осуществить регистрацию только по формальным строго определенным основаниям и не проверяет поданные на регистрацию уставные документы, например на соответствие нормам законодательства.)

Порядок регистрации для НКО в проекте Закона об НКО имеет ряд проблем, включая возможность регистрирующего органа требовать широкий перечень документов, в том числе указанных не в самом Законе, а в иных «законодательных актах», в случае непредоставления всех документов возврат документов без рассмотрения, срок рассмотрения документов на регистрацию 30 дней со дня подачи всех документов, возможность приостановления регистрации еще на месяц, широкий перечень оснований для отказа и т. д.

Анализ

Нужно признать, что порядок регистрации для НКО в проекте Закона, а также действующий порядок регистрации для общественных объединений и

фондов в Беларуси является очень сложным, дискриминационным, по сравнению с регистрацией коммерческих юридических лиц, и не соответствует положительной международной практике[5]. Распространение его на дополнительные формы НКО усугубляет это несоответствие. Опыт прохождения процедуры регистрации для общественных объединений в Беларуси показывает, что она допускает возможности принятия субъективных решений со стороны государственных должностных лиц, уполномоченных регистрировать организации, что может приводить к отказу в регистрации непопулярных с их точки зрения групп.

Закон должен стимулировать у физических и юридических лиц желание реализовывать их законные интересы по общественно полезной деятельности через создание НКО посредством прохождения достаточно простой процедуры регистрации. Установление понятной, простой и недорогой процедуры регистрации в интересах Правительства, также как и в интересах НКО, поскольку такая процедура будет способствовать формированию новых НКО и повышению их участия в удовлетворении потребностей населения.

Предлагаемые поправки являются шагом назад в развитии белорусского законодательства, сближающим Беларусь с практикой регистрации НКО, типичной для таких стран, как Россия, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, и отдаляющим ее от более прогрессивной практики европейских стран, направленной на упрощение регистрационных процедур.

В ряде европейских стран объединения освобождены от необходимости проходить государственную регистрацию. Они могут получить статус юридического лица путем выполнения простой и добровольной процедуры, как это в настоящее время происходит с регистрацией учреждений и союзов в Беларуси. В некоторых западноевропейских странах, таких как Швеция и Дания, единственным требованием, которое объединение должно выполнять, чтобы получить статус юридического лица, является наличие устава в письменном виде. В других странах установлена обязательная процедура уведомления, призванная проинформировать население о существовании тех или иных объединений. Согласно этой процедуре, объединения должны ознакомить население со своей деятельностью путем предоставления в государственный орган декларации, содержащей информацию об объединении, которая должна быть опубликована или внесена в государственный реестр. Подобная процедура уведомления действует в Бельгии, Люксембурге, Франции, Нидерландах и Португалии.

В других странах, например в США и Германии, от НКО требуется прохождение процедуры регистрации, чтобы она могла получить статус юри-

---

[5] Порядок регистрации и регулирования деятельности для общественных организаций не должен быть более сложным, чем для коммерческих юридических лиц (статья 7 Рекомендаций CM/Rec (2007)14 Комитета Министров государств-членов о правовом статусе неправительственных организаций в Европе (принята Комитетом Министров 10 октября 2007 года на 1006 заседании заместителей Министров).

дического лица. Но данная процедура является простой формальностью. Процедура регистрации в Германии похожа на ту, которая на сегодняшний день существует в Беларуси для учреждений.

Из данного короткого описания практики регистрации НКО других странах очевидно, что процедуры, предлагаемые Правительством Беларуси, не соответствуют международной практике и значительно более обременительны, чем процедуры, применяемые в других европейских странах. Но мы готовы предоставить и более подробное описание опыта регистрации НКО в иных государствах по просьбе экспертов, разработчиков законопроекта и других заинтересованных лиц.

Рекомендации

Мы предлагаем разработчикам подумать о возможности применения процедуры регистрации, предусмотренной в Указе Президента о регистрации субъектов хозяйствования, к общественным объединениям и фондам вместо того, чтобы распространять процедуру регистрации общественных объединений на все НКО, если разработчики заинтересованы в том, чтобы унифицировать процесс регистрации всех форм НКО.

В) Ограничения для учредителей (собственников) учреждения.

В соответствии со статьей 15 проекта Закона об НКО, собственником имущества частного учреждения (учредителем) не может быть:

- *«физическое или юридическое лицо, являвшееся учредителем некоммерческой организации, ликвидированной в судебном порядке в связи с грубыми или неоднократными нарушениями законодательных актов;*
- *гражданин Республики Беларусь, имеющий непогашенную или неснятую судимость за умышленные преступления;*
- *иностранный гражданин или лицо без гражданства, осужденные в Республике Беларусь или другом государстве за совершение умышленного преступления, признаваемого таковым в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь, и судимость не снята и не погашена».*

Анализ

Требования к собственникам (учредителям) учреждений являются чрезмерными и необоснованными. Мы не знаем прецедента в международной практике, когда к учредителям учреждений применялись бы аналогичные требования. Конечно, частично это объясняется уникальностью организационно-правовой формы — учреждения (это необычно, когда учредитель остается собственником имущества и юридическое лицо наделяется только правом оперативного управления в отношении имущества, переданного в это юридическое лицо собственником). Однако кажется закономерным провести аналогию между требованиями к учредителям коммерческих структур и учреждениям, так как кажется, обоснованием предлагаемых требований является защита интересов третьих лиц по сделкам с учреждением. Естественно, в международной практике такие требования не применяются к учредителям коммерческих структур на законодательном уровне. Ввиду

действий недобросовестного собственника учреждения или компании вред может быть причинен третьим лицам, но от такого вреда есть достаточная защита в гражданском и уголовном праве.

Ограничения права на учреждение не столько защищают интересы третьих лиц, сколько усложняют создание учреждения как организационно-правовой формы. Непонятно, например, какой документ потребуется и (или) каким образом регистрирующий орган будет проверять, была ли у иностранного учредителя судимость. Скорее всего, иностранцы просто не смогут выступать учредителями, так как во многих странах просто неоткуда получить документ, подтверждающий отсутствие судимости. Непонятно, какую общественную опасность будет предоставлять и белорусский гражданин с непогашенной или неснятой судимостью по любым преступлениям, выступивший собственником (учредителем) учреждения.

Проект Закона также запрещает быть собственником (учредителем) учреждения *«физическому или юридическому лицу, являвшемуся учредителем некоммерческой организации, ликвидированной в судебном порядке в связи с грубыми или неоднократными нарушениями законодательных актов»*. Это необычная норма, которую ме не встречали в международной практике. Учредительство — это акт, обычно не связанный с нарушениями, которые могут случиться у юридического лица в процессе его деятельности. Учредители могут выйти из состава членов организации, не принимать участия в управлении ею, а в случае фонда и вобще не иметь отношения к его деятельности, если не принимают участия в управлении им. Даже находясь в числе членов организации, не секрет, что нарушения могут случиться без вины и даже ведома членов организации, например в результате действий руководства. Кажется неуместным наказывать учредителя за нарушения организации, к которым тот не имеет отношения. Для тех же учредителей, деяния которых способствовали нарушениям и привели к ликвидации организации, сам факт принудительной ликвидации организации, а также возможность привлечения их к административной или даже уголовной ответственности при наличии доказанности их вины, должны быть достаточным наказанием. Более того, не совсем понятна логика, по которой вышеназванным лицам запрещается выступать учредителями только учреждений, а не других организаций.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (статья 23), *«Ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц»*. В случае статьи 15 проекта Закона об НКО кажется, что основания для ограничений прав лиц выступать собственниками (учредителями) учреждений, предусмотренные Конституцией, отсутствуют.

С) Распространение норм по контролю над деятельностью НКО на учреждения и ассоциации (союзы) юридических лиц и (или) предпринимателей.

Все нормы по контролю над деятельностью НКО, предусмотренные в проекте Закона об НКО, будут применены, в том числе, в отношении учреждений и ассоциаций (союзов). В соответствии со статьей 40 проекта Закона об НКО, все НКО (за некоторым исключением) *«должны предоставлять информацию о своей деятельности регистрирующему органу, органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям (собственнику имущества, участникам, членам) и иным лицам в соответствии с законодательством и учредительными документами НКО.*

...

НКО обязаны предоставлять в регистрирующий орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученного от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Формы и сроки предоставления указанных документов определяются Министерством юстиции Республики Беларусь.

Регистрирующий орган осуществляет контроль за соответствием деятельности НКО целям, предусмотренным ее учредительными документами, и законодательству Республики Беларусь. Он также вправе:

- *запрашивать у органов управления НКО их распорядительные документы, за исключением документов, содержащих сведения, которые могут быть получены в соответствии с абзацем третьим настоящей части;*
- *запрашивать и получать информацию о деятельности НКО у налоговых органов, органов государственной статистики и других государственных органов, а также у иных государственных и частных организаций;*
- *направлять своих представителей для участия в проводимых НКО мероприятиях.*

Неоднократное непредоставление НКО в установленный срок сведений, предусмотренных статьей 40 проекта Закона об НКО, является основанием для обращения регистрирующего органа или органов прокуратуры в суд с иском о ликвидации данной НКО.

Анализ

Требования по отчетности и полномочия регистрирующего органа по контролю над деятельностью НКО, предлагаемые в проекте Закона об НКО, являются чрезмерными и не соответствуют обычной международной практике. Распространение его на дополнительные формы НКО усугубляет это несоответствие.

См. также Анализ к разделу 2. Введение дополнительной отчетности для НКО, а также расширение компетенции Министерства юстиции по контролю за НКО (ниже).

Отчетность, несомненно, является важным аспектом деятельности НКО, поскольку благодаря ей общество, рассматриваемое и в качестве источника финансирования, и в качестве бенефициария, понимает суть деятельности НКО. Ни коммерческий сектор, ни граждане не будут стремиться поддерживать организацию, о которой ничего не известно. Законы всех государств поощряют открытость НКО по отношению к обществу, предусматривают отчетность в той или иной форме, по крайней мере для отдельных видов НКО. Более того, в случае предоставления особых преференций государство не только имеет право, но и несет обязанность проконтролировать использование этих преференций таким образом, чтобы не допустить необоснованных потерь поступлений в бюджет, а следовательно, необоснованных потерь денег налогоплательщиков.

Однако нужно помнить, что отчетность и проверки — это всегда бремя и для НКО, и для государства. Требования, установленные законом, должны быть пропорциональными общественной значимости и привилегиям, полученным организацией (налоговым преференциям, получению разрешений на особые виды деятельности, государственному финансированию и т. д.). Нерациональным расходованием государственных ресурсов может быть попытка государства ввести требования по сложной отчетности для всех организаций. В отношении бизнеса государства часто применяют дифференцированный подход к отчетности. Так, малый бизнес зачастую может выбрать упрощенный или единый налог и, следовательно, простую форму отчетности. В отношении НКО, как и в случае с бизнесом, государство может и должно применять дифференцированный подход. Неслучайно практически во всех европейских государствах отсутствует обязательная отчетность по программной и финансовой деятельности, которая бы распространялась на все НКО.

Дифференцированный подход применяется к отчетности НКО и в Российской Федерации. Российские НКО освобождены от отчетности по финансовой и программной деятельности, если их доход менее 3000000 рублей (эквивалент 100000 долларов США) и которые не получают иностранное финансирование[6]. Более 70% российских организаций соответствуют этим критериям и потому не обязаны сдавать отчеты в Министерство юстиции. Кроме того, нужно иметь в виду, что российское Министерство юстиции существенно упростило формы отчетности для всех остальных НКО, по срав-

---

[6] Статья 32.3 (1) Федерального закона Российской Федерации «О некоммерческих организациях»:

3.1. Некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до трех миллионов рублей, предоставляют в уполномоченный орган или его территориальный орган заявление, подтверждающее их соответствие настоящему пункту, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности в сроки, которые определяются уполномоченным органом.

нению с ранее действовавшими формами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2006 года № 212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций»[7], тем самым признав ошибку и необоснованный административный расход, связанный с введение сложной отчетности для всех НКО в 2006 году.

Проект Закона предоставляет широкие возможности проверки деятельности организаций, не предусматривая никаких процедур по защите интересов организаций. В других государствах законодательство подробно регламентирует порядок проведения проверок, что позволяет организациям защитить свои права, а проверяющим органам более целенаправленно и рационально проводить проверки. Во многих государствах есть регламенты проведения проверок государственными органами, которые применимы к проверкам всех субъектов хозяйствования, включая НКО. В других странах есть особые регламенты и правила по проверкам НКО.

Например, в Польше Министерству социальной защиты предоставлено право доступа к имуществу, документам и любым другим носителям информации, имеющимся у общественных благотворительных организаций, а также требовать от них письменных и устных разъяснений. Такие проверки должны проводиться в присутствии представителя организации или иных свидетелей. Чиновники, проводящие проверку, должны подготовить письменный отчет о результатах проверки, после чего руководство организации может в течение 14 дней представить письменное объяснение или возражение относительно выводов, сделанных в этом отчете.

В Англии и Уэльсе Комиссия по вопросам благотворительности уполномочена осуществлять надзор и расследовать деятельность некоторых видов НКО и благотворительных организаций. В ходе выполнения своих надзирающих функций Комиссия может посетить благотворительную организацию для ознакомления с системой ее управления, но эти визиты должны наноситься при условии предварительного уведомления, кроме того начало расследования деятельности той или иной организации без наличия веских причин также противоречит этике работы данной Комиссии.

В Российской Федерации, согласно новой редакции статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» проведение проверок соответствия деятельности НКО, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным их учредительными документами, должно осуществляться уполномоченным органом с периодичностью, установленной Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Закон № 294-ФЗ).

---

[7] Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 29 марта 2010 года № 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций».

Порядок проведения проверок НКО определяется «Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля над соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации», утвержденным приказом Минюста России от 31 марта 2009 года № 90 (далее — Административный регламент). При этом периодичность проведения проверок НКО, установленная данным Административным регламентом, соответствует положениям Федерального закона № 294-ФЗ и составляет три года, а план проведения поверок можно найти на веб-странице Министерства юстиции Российской Федерации, таким образом НКО имеют возможность подготовиться к предстоящим проверкам.

Помимо проверок деятельности, проект Закона даже позволяет государственным органам направлять своих представителей для участия в любых, без всякого ограничения, мероприятиях, проводимых организацией. Такая практика противоречит обычной международной практике. Например, статья 8 (право на неприкосновенность частной жизни) Европейской конвенции по защите прав человека[8] была призвана защитить профессиональную и экономическую деятельность или помещения от самовольного вмешательства государственных органов[9]. Из чего можно сделать вывод, что помещения НКО, в том числе общественных объединений, также должны находиться под защитой данного международного закона. Это положение Конвенции не запрещает государству инспектировать помещения объединений или получать от них отчетную документацию в определенных случаях, а ставит определенные ограничения, которые позволяют признавать ими права объединений, предусмотренные данным международным законом.

Рекомендации

Кажется целесообразным упростить отчетность и ограничить обязательства Министерства юстиции контролировать НКО, а не расширять полномочия по контролю.

2. Введение дополнительной отчетности для НКО, а также расширение компетенции Министерства юстиции по контролю за НКО.

Статья 40 предусматривает требования по отчетности НКО:

«НКО обязаны предоставлять в регистрирующий орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без граждан-

---

[8] Европейская конвенция по защите прав человека, Рим, 4 ноября 1950 года, с протоколами.

[9] «Нимец против Правительства Германии». Решение суда от 16 декабря 1992 года, серия А, № 251-Б. 16 EHRR (1993), п. 31.

ства. Формы и сроки предоставления указанных документов определяются Министерством юстиции Республики Беларусь.»

Не все в указанном положении является нововведением. Действующий Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» предусматривает ежегодное предоставление общественными объединениями информации о продолжении своей деятельности с указанием юридического адреса, информации о членах выборных органов (персональном составе), численном составе объединения и о мероприятиях, проводимых общественным объединением за год. Новым требованием в проекте Закона об НКО для общественных объединений является п*редоставление документов о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученного от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства* и введение самого понятия *«отчет»*. Фонды в соответствии с законодательством также обязаны предоставлять указанную информацию, а кроме того, ежегодный отчет об использовании своего имущества с указанием сведений о его опубликовании в установленном порядке.

Действующее законодательство не утверждает формы и не содержит подробного описания содержания отчетов, так как сейчас в основном используется словосочетание «предоставление информации».

Анализ

См. Анализ к разделу 1 *Распространение норм по контролю над деятельностью НКО на учреждения и ассоциации (союзы)* (выше).

Очевидно, что целью этой новой нормы является еще большее усиление государственного контроля над деятельностью НКО в дополнение к уже действующим чрезмерным положениям по контролю относительно общественных объединений и фондов. При этом расширяется круг форм НКО, от которых будет требоваться чрезмерная отчетность, а также сам объем отчетности. Новые надзорные функции, предоставляемые в проекте Закона Министерству юстиции, занимающемуся регистрацией НКО, кажутся ненужными.

Предлагаемая норма о наделении регистрирующего органа полномочием требовать финансовую и иную информацию потребует значительных ресурсов из государственного бюджета, как потребовались ресурсы для реализации аналогичной нормы в российском Законе «О некоммерческих организациях в 2006 году». В Российской Федерации введение в силу этой нормы потребовало значительных ресурсов из государственного бюджета по увеличению штата сотрудников Министерства юстиции Российской Федерации, а также по повышению их квалификации, чтобы они могли обрабатывать полученную информацию. Однако всего через три года стало очевидно, что новые требования по отчетности не нужны. Новая отчетность не помогла выявить никаких правонарушений в деятельности НКО, но создала почву для новых массовых правонарушений (многие НКО не справлялись с отчетностью, нарушая закон, а Министерство юстиции нарушало

закон, так как, к счастью, не стало ликвидировать более 60% всех НКО, которые оказались в числе нарушителей). В 2009 году были приняты изменения[10] в российский Закон о некоммерческих организациях, которые освободили от этой отчетности более 70% российских НКО, а для остальных организаций формы отчетности были существенно упрощены[11]. У белорусского Правительства есть возможность не повторять ошибки российского Правительства и не вводить эти новые требования по отчетности.

Рекомендации

Мы рекомендуем изъять из проекта Закона требование для НКО *«предоставлять в регистрирующий орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученного от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства»*, а также пересмотреть и органичить компетенцию Министерства юстиции контролировать деятельность НКО.

3. Ненужная перерегистрация НКО.

Согласно оценкам белорусских экспертов, принятие Закона об НКО будет иметь очень суровые последствия для третьего сектора в Беларуси. От большого числа НКО потребуют пройти в течение года процедуру перерегистрации, чтобы они привели свои уставы в соответствие с новыми правилами, в противном случае, если они не смогут перерегистрироваться, то их просто ликвидируют.

Раздел 2. Новые положения проекта Закона об НКО, которые могут иметь позитивный эффект на НКО

Новые положения проекта Закона, которые могут иметь позитивный эффект на белорусские НКО:

1. Право осуществлять предпринимательскую деятельность

Статья 31 позволяет НКО заниматься предпринимательской деятельностью напрямую, без создания отдельных коммерческих организаций, *«постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана. Проводимые некоммерческими организациями в уставных целях лекции, семинары, конференции, выставки, концерты и спортивные мероприятия предпринимательской деятельностью не являются.*

Выполнение работ, оказание услуг, поставка товаров для государственных нужд на договорной основе может осуществляться некоммерче-

---

[10] *Статья 32.3 (1) Федерального закона Российской Федерации «О некоммерческих организациях».*

[11] *Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 29 марта 2010 года № 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций».*

скими организациями без образования коммерческих организаций и (или) участия в них».

Эта норма особенно важна[12] для общественных объединений, которые в настоящее время могут осуществлять предпринимательскую деятельность только посредством образования коммерческих организаций[13]. Остальные формы НКО могут заниматься предпринимательской деятельностью *«постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности НКО»*[14].

Проект Закона об НКО предлагает улучшение регулирования предпринимательской деятельности, так как расширяет права по крайней мере для общественных объединений.

Однако можно было бы предоставить и более широкие права заниматься предпринимательской деятельностью для НКО.

В соответствии с положительной международной практикой НКО, в том числе общественным, разрешается заниматься предпринимательской деятельностью напрямую для поддержки своих основных целей. При этом принимается во внимание, что основные цели организации не должны быть направлены на извлечение дохода и полученный доход не должен распределяться между участниками. Например, музей может продавать входные билеты, а школа может предлагать платные курсы и лекции. В регионе бывшего Советского Союза всем НКО разрешается заниматься предпринимательской деятельностью в России, Казахстане, Молдове, Азербайджане, Таджикистане и Грузии. Практически все европейские страны разрешают НКО напрямую заниматься предпринимательской деятельностью, то есть, без создания отдельной коммерческой организации для этих целей. Исключением являются Македония и Словакия, которые имеют положения, аналогичные действующим положениям Белорусского законодательства для общественных объединений. (Мы готовы представить более детальное исследование по опыту регулирования предпринимательской деятельности НКО в разных странах по запросу заинтересованных лиц.)

2. Понятие конфликта интересов

Статья 33 проекта Закона об НКО предусматривает положение, которое позволит избежать и разрешить конфликт интересов и защитить имуще-

---

[12] Конечно, эта норма важна для общественных объединений и имеет положительный эффект только в случае, если нормы Закона об НКО будут иметь приоритет над нормами Закона Республики Беларусь об общественных объединениях. См. Комментарии и предложения по концепции проекта Закона об НКО выше.

[13] Статья 20 параграф 3 Закона Республики Беларусь об общественных объединениях № 3254-XII от 4 октября 1994 года с последующими изменениями.

[14] Статья 46. 3 параграф 4 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

ственные интересы НКО по сделкам, участниками которых выступает сама НКО и лицо, уполномоченное распоряжаться имуществом НКО (или связанное с ним лицо). Суть положения по конфликту интересов заключается в прозрачности таких сделок и раскрытии «конфликта» до того, как он будет реализован в сделке и, возможно, причинит ущерб НКО. Аналогичные нормы существуют в законодательстве об НКО и в общем корпоративном законодательстве многих государств.

Очень важным и положительным в статье 33 является то, что государство не берет на себя функцию регулятора (не проверяет на предмет конфликта интересов, не наказывает виновного). Такой подход полностью соответствует международной практике. Нормы о конфликте интересов традиционно создают основу для защиты прав и интересов в общем гражданско-правовом порядке.

3. Государственный социальный заказ

В статье 38 проекта Закона об НКО впервые в законодательстве Республики Беларусь дается определение и основы государственного *социального заказа*[15] как поддержки НКО.

Государственное финансирование социальных программ и услуг НКО на конкурсной основе является одним из самых распространенных источников финансирования НКО в большинстве государств, которое в настоящее время минимально в Республике Беларусь. Внедрение социального заказа потребует принятия дополнительного законодательства. Мы знаем, что работа над таким законодательством уже ведется, всячески ее приветствуем и готовы продолжать оказывать помощь по внедрению социального заказа в Беларуси.

4. Организации социальной значимости

Введение статуса организаций социальной значимости может иметь позитивный эффект. Однако для того чтобы это случилось, необходимо, чтобы для таких организаций были предусмотрены реальные преференции, соразмерные с дополнительной бюрократией и затратами, связанными с включением в реестр, а также с проведением ежегодного аудита. Кажется, что в Заключительных положениях к проекту Закона об НКО целесообразно указать, в какие законодательные акты необходимы изменения или разработка каких новых актов необходима. В противном случае есть большая угроза, что это положение останется декларативным. Мы готовы предоставить детальные исследования, каким образом регулируется статус благотворительной, общественно полезной, социально значимой организации в разных государствах по запросу заинтересованных лиц.

---

[15] Статья 9 Закона Республики Беларусь «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» предусматривает «государственный заказ молодежными и детскими объединениями».

5. Создание общественных советов при государственных органах

Статья 36 проекта Закона предусматривает создание консультативных советов при участии представителей НКО, при государственных органах для обеспечения взаимодействия между общественностью и государственными органами. Это очень важное и положительное намерение, для реализации которого потребуется принятие дополнительного законодательства. Кажется, что в Заключительных положениях к проекту Закона об НКО целесообразно указать, в какие законодательные акты необходимы изменения или разработка каких новых актов необходима. В противном случае есть большая угроза, что это положение останется декларативным.

В последние несколько месяцев в ряде государств (Украина, Кыргызстан) были приняты хорошие законодательные акты по статусу и полномочиям общественных советов. Такая работа ведется в Казахстане, Узбекистане и ряде других стран. Мы с удовольствием готовы поделиться этим и другими законодательствами по общественным советам.

ПОЗИЦИЯ БЕЛОРУССКИХ ЭКСПЕРТОВ

Предложения по проекту Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях»

Просветительское учреждение Центр правовой трансформации

Проект Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» (далее — законопроект) направлен на повышение эффективности правового регулирования общественных отношений в сфере создания и деятельности некоммерческих организаций и на унификацию законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере создания и деятельности некоммерческих организаций.

Анализ законопроекта показывает, что, несмотря на ряд положительных нововведений, его принятие в существующей редакции[1] может привести к еще большему ограничению деятельности некоммерческих организаций. В то время как действующее белорусское законодательство в отношении некоммерческих организаций и без предлагаемого законопроекта уже существенно ограничивает процесс создания и деятельность некоммерческих организаций, противореча во многих своих положениях конституционным нормам и международным обязательствам Республики Беларусь.

В целях усовершенствования законодательства о некоммерческих организациях (далее по тексту настоящего метериала — НКО) в Республики Беларусь Просветительское учреждение «Центр правовой трансформации» подготовило и представляет Вашему вниманию выделенные нами наиболее проблемныt моменты законопроекта «О некоммерческих организациях», а также предложения по их устранению.

1. Введение разрешительного принципа регистрации для всех организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Международные стандарты в области правового регулирования некоммерческих организаций предусматривают, что процесс регистрации и деятельности некоммерческих организаций не должен быть более сложным, чем для организаций коммерческих[2]. Белорусское законодательство в 2009 году пошло по прогрессивному пути введения заявительного принципа регистрации для всех субъектов хозяйствования, а также ряда некоммер-

---

[1] Редакция Закона, на основании которого делался анализ, прилагается.

[2] Статья 7 Рекомендаций CM/Rec (2007)14 Комитета Министров государств-членов о правовом статусе неправительственных организаций в Европе (Принята Комитетом Министров 10 октября 2007 года на 1006 заседании заместителей Министров).

ческих организаций: учреждений, союзов (ассоциаций), потребительских кооперативов. Вместо того чтобы продолжить положительную практику, законопроект предусматривает регрессивное положение — распространение разрешительного принципа регистрации, распространяющегося в настоящее время на общественные объединения, их союзы (ассоциации), фонды, на учреждения и союзы (ассоциации). Законопроект практически дублирует нормы действующего Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» в отношении порядка регистрации, являющегося, по оценкам международных и белорусских экспертов в области свободы ассоциаций, процессом сложным и трудоемким, содержащим широкий перечень документов, необходимых для регистрации организации, а также оснований для отказа в регистрации, позволяющих вынести решение об отказе в регистрации по любой незначительной причине. Таким образом, положения законопроекта в предлагаемой редакции не соответствуют международным стандартам в области правового регулирования некоммерческих организаций, делают процесс регистрации НКО сложным и трудоемким, дискриминируют белорусские некоммерческие организации по сравнению с белорусскими коммерческими организациями.

1. Предложения:

1.1. Распространить заявительный принцип регистрации (процедуру предусмотренную Декретом Президента Республики Беларусь № 1 от 16 января 2009 года «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» на все некоммерческие организации, включая общественные объединения и фонды.

1.2. Предусмотреть в законопроекте положение о том, что в случае неосуществления государственной регистрации регистрирующий орган обязан сообщить учредителю (учредителям) все конкретные основания, послужившие причиной для нерегистрации организации.

2. Положения о место нахождении некоммерческой организации, ее юридическом адресе.

Статья 7 законопроекта предусматривает, что место нахождения НКО определяется местом нахождения ее постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа — иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности. В то же время ст. 27 законопроекта предписывает НКО среди документов для государственной регистрации предоставлять документ, подтверждающий наличие юридического адреса. Из положений законопроекта, равно как и из иных нормативных актов Республики Беларусь, не вытекает различий между двумя понятиями «место нахождение организации» и «юридический адрес». Не определяя понятия «юридический адрес», законодательство предусматривает необходимость предоставления документа, его подтверждающего.

Как указано выше, законодательство о некоммерческих организациях не должно ухудшать условий деятельности последних по сравнению с коммерческими организациями. Декретом Президента Республики Беларусь № 1 от 16 января 2009 года «О государственной регистрации и ликвидации

(прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» предусмотрена возможность нахождения коммерческой организации — унитарного предприятия по месту жительства учредителя. На наш взгляд, принятие закона о некоммерческих организациях может послужить основанием для введения возможности для некоммерческой организации иметь место нахождение (юридический адрес) по месту жительства учредителя (собственника имущества, участника, члена).

В европейских государствах при регистрации НКО не требуется предоставление документа, подтверждающего его местонахождение. Европейское законодательство предусматривает обязанность НКО представить в регистрирующий орган действительный адрес, по которому государственные органы могут связаться с НКО, а также обязанность НКО своевременно извещать государственные органы о его изменении.

2. Предложения:

2.1. Не разделять понятия «место нахождения НКО» и «юридический адрес НКО»

2.2. Предусмотреть в законопроекте возможность размещать место нахождения НКО по месту жительства учредителя (собственника имущества, участника, члена).

2.3. Предусмотреть обязанность НКО сообщать регистрирующему органу о месте нахождения без предоставления отдельного документа, а также об изменении своего место нахождения в уведомительном порядке.

3. Положение об обязательной регистрации некоммерческой организации.

Статья 27 законопроекта предусматривает, что некоммерческая организация подлежит обязательной регистрации.

На наш взгляд, принятие закона о некоммерческих организациях может послужить основанием для устранения из законодательства запрета деятельности незарегистрированных НКО. Запрет на деятельность незарегистрированных организаций противоречит конституционным нормам и международным обязательствам Республики Беларусь. Подобный запрет не соответствует положительной европейской практике, и помимо нашей страны, существует лишь в таких странах, как Казахстан, Узбекистан, Туркменистан.

3. Предложения:

3.1. Использовать Закон Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» для отмены запрета на деятельность незарегистрированных структур гражданского общества. Дополнить законопроект положением о том, что объединения граждан (общественные формирования) не подлежат обязательной регистрации, изъять из законопроекта положение о том, что НКО подлежат обязательной регистрации.

3.2. Предусмотреть в перечне нормативных актов, в которые предполагается внести дополнения и изменения в связи с принятием Закона «О некоммерческих организациях», Уголовный кодекс Республики Беларусь (ст. 193[1]).

4. Наличие в законопроекте положений о возможности отказа в государственной регистрации НКО и признании государственной регистрации недействительной.

Действующее законодательство предусматривает возможность принятия регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации для таких организационно-правовых форм НКО, как общественные объединения, их союзы, религиозные организации, фонды. В то же время для таких организационно-правовых форм НКО, как учреждения и союзы (ассоциации), действующим законодательством предусмотрена возможность признания государственной регистрации недействительной. При регистрации организации по заявительному принципу ее учредители самостоятельно несут ответственность за достоверность предоставляемых на регистрацию документов. Так как регистрирующий орган не наделен полномочиями проверять предоставленные на регистрацию документы, за исключением их комплектации и соблюдения формальных требований, следовательно, в случае последующего обнаружения ложных сведений может быть инициирован процесс признания регистрации недействительной. В случае когда процесс регистрации осуществляется по разрешительному принципу и длится в течение месяца, у регистрирующего органа есть возможность проверки документов, в том числе достоверности сведений, в них указанных. Таким образом, нет необходимости совместно вводить в законодательство положения о возможности отказа в государственной регистрации и признании государственной регистрации недействительной.

4. Предложения:

4.1. Исключить из законопроекта положение о возможности вынесения решения об отказе в регистрации по широкому перечню оснований (ст. 29), закрепив возможность неосуществления регистрации на основании формальных причин: непредоставления всех предусмотренных законодательством документов либо предоставления документов не в тот орган.

5. Ограничение права лица выступать учредителем учреждения.

В законопроекте (ст. 15) предусмотрено ограничение для лиц, выступающих собственником имущества частного учреждения, учредителем не может быть:

- физическое или юридическое лицо, являвшееся учредителем некоммерческой организации, ликвидированной в судебном порядке в связи с грубыми или неоднократными нарушениями законодательных актов;
- гражданин Республики Беларусь, имеющий непогашенную или неснятую судимость за умышленные преступления;
- иностранный гражданин или лицо без гражданства, осужденные в Республике Беларусь или другом государстве за совершение умышленного преступления, признаваемого таковым в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь, и судимость не снята и не погашена.

На наш взгляд, указанные ограничения являются чрезмерными и необоснованными, противоречащими конституционным нормам Республики Беларусь: ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности,

общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Особое удивление вызывает пункт 1 указанной статьи. Теория права исходит из того, что санкция (наказание) должна быть соразмерна правонарушению. Деяние только тогда рассматривается как нарушение, когда в этом деянии проявилась воля лица, его совершившего. В данном случае налицо несоблюдение этих принципов. Учредители могут выйти из состава членов организации, не принимать участия в ее управлении, а также в определенных случаях вобще не иметь отношения к деятельности организации. Нарушения в организации могут случиться без вины учредителя, например в результате действий руководства, тогда как, исходя из рассматриваемого положения, ответственность за такие деяния будет нести учредитель. Кроме того, сам факт ликвидации организации в судебном порядке является достаточным наказанием для учредителя. Рассматриваемое положение также не устанавливает сроки ограничения права лица выступать учредителем учреждения.

Кроме того, вышеуказанные пункты 1 и 2 могут существенно ограничить права иностранных граждан на создание учреждения, так как непонятно, каким образом они будут доказывать факты того, что не являлись учредителями некоммерческих органмизаций, ликвидированных по решению суда, либо не имеют неснятую (непогашенную) судимость в другом государстве за совершение умышленного преступления.

5. Предложения:

5.1. Исключить из законопроекта положение об ограничении прав учредителя выступать собственником имущества (учредителем) учреждения.

6. Неконкретные положения относительно субъектов, имеющих право объединяться в союзы (ассоциации).

Согласно статье 46 Гражданского кодекса Республики Беларусь, допускается создание объединений коммерческих организаций и (или) индивидуальных предпринимателей, а также объединений коммерческих и (или) некоммерческих организаций в форме ассоциаций и союзов. Соответственно Гражданский кодекс предусматривает право коммерческих и некоммерческих организаций объединяться в союзы (ассоциации).

Статья 4 законопроекта также предусматривает такую организационно-правовую форму юридического лица, как объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей. В то же время статья 16 законопроекта говорит о возможности объединения коммерческих организаций и (или) индивидуальных предпринимателей; общественных и иных некоммерческих организаций; объединений в форме ассоциаций местных Советов депутатов. Такой двоякий подход повлечет серьезную путаницу в правоприменении.

6. Предложения:

6.1. Четко прописать в законопроекте положение о возможности объединения коммерческих и некоммерческих организаций и (или) индивидуальных предпринимателей в форме союза (ассоциации).

7. Наличие положения о необходимости согласования нахождения филиала и (или) представительства на территории административно-территориальной единицы с местным исполнительным и распорядительным органом.

Подобное положение предоставляет чрезвычайно широкие возможности местным исполнительным и распорядительным органам давать разрешение на открытие филиала или представительства организации на территории административно-территориальной единицы. Положение не предусматривает ни того, по каким критериям местные исполнительные и распорядительные органы будут производить это согласование, ни того, на основании чего в таком согласовании может быть отказано.

7. Предложения:

7.1. Предусмотреть в законопроекте необходимость уведомления местных исполнительных и распорядительных органов о нахождении филиала и (или) представительства на территории административно-территориальной единицы.

8. Осуществление предпринимательской деятельности общественным объединением.

Статья 31 законопроекта предусматривает, что НКО может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана. Данная норма является прогрессивной, так как не содержит ограничений для каких-либо организационно-правовых форм некоммерческих организаций заниматься предпринимательской деятельностью самостоятельно. Кроме того ограничение предпринимательской деятельности в зависимости от цели деятельности НКО является вполне оправданной. В то же время действующее законодательство (Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях») предусматривает возможность для общественных объединений осуществлять предпринимательскую деятельность только через образование коммерческих организаций или участие в них.

8. Предложения:

8.1. Предусмотреть в перечне нормативных актов, в которые предполагается внести дополнения и изменения в связи с принятием Закона «О некоммерческих организаций», Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях»; исключить из статьи 20 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» положение об ограничении права общественного объединения заниматься предпринимательской деятельностью путем создания коммерческих организаций или участия в них.

9. Введение дополнительной отчетности для НКО, а также расширение компетенции Министерства юстиции по контролю за НКО.

Требования по отчетности и полномочия регистрирующего органа по контролю над деятельностью НКО, предлагаемые в законопроекте, являются чрезмерными и не соответствуют обычной международной практике.

В действующем законодательстве относительно фондов и общественных объединений уже определен широкий перечень информации, которую необходимо предоставлять в регистрирующий орган. Законопроект рас-

ширяет этот перечень и предусматривает необходимость предоставления в регистрирующий орган дополнительных документов. Обязанность о предоставлении отчета о деятельности организации, о персональном составе руководящих органов, а также о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученного от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства ложится на все некоммерческие организации независимо от того, созданы они на основе членства или на основе имущества.

Отчетность перед обществом, уполномоченными органами, безусловно, является обязанностью НКО. Однако требования, установленные Законом, должны быть пропорциональными привилегиям, полученным организацией от государства (налоговым льготам, государственному финансированию и т. д.). Практически во всех европейских государствах отсутствует обязательная отчетность по программной и финансовой деятельности, которая бы распространялась на все НКО. Положение о возможности направления представителей регистрирующих органов на все без ограничений мероприятия, проводимые НКО, также противоречит обычно международной практике.

Законопроект не утверждает формы и сроки отчетности, наделяя Министерство юстиции полномочиями их утверждать. Наличие такой отсылочной нормы создает дополнительную угрозу введения слишком сложной отчетности, которая может быть невыполнима для большого числа НКО.

Законопроект также предоставляет широкие возможности проверки деятельности организации, не предусматривая никаких процедур по защите ее интересов. Регламентация порядка проведения проверок позволяет организациям защитить свои права, а проверяющим органам — более целенаправленно и рационально проводить проверки. В Беларуси существует достаточно хорошая практика регламентации проведения проверок иными, помимо регистрирующих, органами, необходимо данную практику распространить и на проверки НКО органами, их регистрирующими.

9. Предложения:

9.1. Упростить отчетность для некоммерческих организаций, сузить перечень информации, которую необходимо предоставлять НКО в регистрирующие органы. Необходимость предоставления отчетов соотнести с бюджетом организации, преференциями, предоставляемыми организации государством, порядком формирования имущества организации.

Изъять из законопроекта требование для НКО «предоставлять в регистрирующий орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученного от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства», а также положение о праве регистрирующего органа направлять своих представителей для участия в проводимых НКО мероприятиях.

9.2. Указать сроки предоставления отчетности НКО непосредственно в законопроекте, а также все сведения, подлежащие отра-

жению в отчете, либо утвердить форму отчетности непосредственно законопроектом.

9.3. Регламентировать порядок проведения проверок некоммерческих организаций регистрирующими органами. Необходимо предусмотреть в законопроекте отсылочную норму на законодательный акт, содержащий такой порядок.

10. Отсутствие полного перечня нормативных актов, изменить и дополнить которые потребуется в связи с принятием законопроекта.

С принятием Закона может возникнуть масса проблем с применением разных норм, регулирующих одни и те же отношения. Законопроект предписывает Совету Министров в шестимесячный срок со дня официального опубликования Закона привести акты законодательства в соответствие с Законом. Однако сам законопроект говорит о небходимости внесения изменений и дополнений лишь в отдельные законы Республики Беларусь, не имея полного перечня законодательных актов, а также конкретных их норм, изменить и дополнить которые потребуется в связи с принятием законопроекта. Указанный подход затруднит процесс приведения законодательных актов в соответствие с положениями законопроекта, соответственно, усложнит правоприменительную практику.

Предложения:

10.1. Принимать законопроект в пакете с изменениями во все законодательные акты, которые требуют их приведения в соответствие с законопроектом.

Необходимо отметить, что наряду с проблемными моментами законопроект содержит ряд положительных новелл в правовом регулировании некоммерческих организаций:

1) введение статуса организации социальной значимости
2) введение основ понятия государственного социального заказа
3) создание общественных советов при государственных органах (закрепление в законодательстве об НКО)

Однако, на наш взгляд, для того чтобы эти нормы получили свое дальнейшее закрепление в законодательсве и правоприменении, в заключительных положениях к законопроекту целесообразно указать, разработка каких новых нормативных актов необходима в связи с введением этих новелл.

КОНСОЛИДИРОВАННАЯ ПОЗИЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Коллективное обращение в Парламент и Правительство по проекту Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях»

9 марта 2011 года

Совет Министров Республики Беларусь
220010, г. Минск, ул. Советская, 11,
Дом Правительства

Палата представителей Национального
собрания Республики Беларусь
220010, г. Минск, ул. Советская, 11,
Дом Правительства

Коллективное обращение по проекту
Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях»

В настоящее время в Республике Беларусь осуществляется разработка проекта Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях». Новый законодательный акт затронет интересы тысяч некоммерческих организаций (НКО), действующих в Беларуси, определит правовые условия для дальнейшего развития отечественного гражданского общества.

Мы, представители белорусских НКО различных организационно-правовых форм и направлений деятельности, а также структур, объединяющих НКО, считаем необходимым учитывать интересы и мнение общественности при разработке указанного Закона. На основе имеющихся предложений, замечаний и экспертных заключений со стороны ряда отечественных и зарубежных НКО (Международное просветительское общественное объединение «АКТ», Просветительское учреждение «Центр правовой трансформации», Международный центр некоммерческого права и др.) организации гражданского общества страны выработали общий подход к содержанию проекта Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях». Настоящим обращением мы информируем государственные органы, вовлеченные в работу над проектом Закона, о наличии согласованных предложений значительной части белорусских НКО по принципиальным нормам будущего нормативно-правового акта.

Поводом для выработки консолидированной позиции НКО, отраженной в данном обращении, стал текст проекта Закона, полученный рядом НКО в декабре 2010 года.

В частности, мы заявляем следующие замечания по содержанию проекта Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях»:

1. Проект распространяет на учреждения и ассоциации (союзы) разрешительный принцип государственной регистрации, действующий теперь в отношении фондов, общественных объединений и их союзов. Такое усложнение порядка регистрации для НКО, регистрируемых в настоящее время по заявительному принципу, является неоправданным. Интересы белорусского общества требуют расширения, а не сокращения сферы применения заявительного принципа регистрации НКО. Кроме того, предлагаемые в проекте положения о регистрации этих форм НКО противоречат порядку их регистрации, установленному Декретом Президента Республики Беларусь № 1 от 16 января 2009 года «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования». Международные стандарты в области правового регулирования НКО также предусматривают, что процесс их регистрации не должен быть более сложным, чем для коммерческих организаций.

Установление единого принципа регистрации субъектов хозяйствования как коммерческих, так и некоммерческих будет способствовать их деятельности на благо общества в равных условиях. Мы считаем необходимым отказаться от предлагаемого в проекте Закона распространения сложного и трудоемкого разрешительного принципа на регистрацию всех форм НКО. В целях развития белорусского гражданского общества мы считаем необходимым распространить заявительный принцип регистрации, аналогичный установленному Декретом Президента Республики Беларусь № 1 от 16 января 2009 года, на регистрацию НКО всех организационно-правовых форм.

2. Положения проекта Закона, определяющие место нахождения НКО, не отвечают интересам НКО. Мы считаем целесообразным закрепить для НКО возможность иметь юридический адрес по месту жительства учредителя (собственника имущества, участника, члена), как это предусмотрено законодательством для некоторых коммерческих организаций (частных унитарных предприятий).

Следует особо отметить нерациональность существующего требования наличия юридического адреса в нежилом помещении для организационных структур НКО, которые не наделены правами юридического лица.

3. Существующая в настоящее время уголовная ответственность за деятельность некоторых форм НКО, не имеющих государственной регистрации, является неоправданной мерой, сдерживающей развитие гражданского общества Беларуси. Эта норма не соответствует международным стандартам и служит предметом критики в адрес Беларуси со стороны Организации Объединенных Наций и иных международных организаций.

Мы считаем, что разработка проекта Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» является хорошей возможностью устранить из белорусского законодательства эту норму. Для этого целесообразно внести в закон норму об общественных формированиях, которые не являются юридическими лицами и, соответственно, не подлежат государственной регистрации. Также мы считаем необходимым указать в перечне нормативных актов, в которые предполагается внести дополнения и изменения в связи с принятием Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях», Уголовный кодекс Республики Беларусь, из которого надлежит изъять статью 193^{1}.

4. Особого внимания заслуживает предусмотренное проектом закона установление дополнительных форм отчетности и контроля для НКО. На данный момент деятельность НКО в полной мере контролируется государством в рамках общей системы контроля и надзора за деятельностью субъектов хозяйствования. Существующая система контроля за деятельностью общественных объединений и фондов является громоздкой, бюрократичной и не соответствующей государственному курсу на дебюрократизацию, в том числе положениям Директивы от 27 декабря 2006 года № 2 «О мерах по дальнейшей дебюрократизации государственного аппарата». В связи с этим мы считаем нецелесообразным ее распространение и на остальные организационно-правовые формы НКО.

Мы предлагаем сузить перечень информации, необходимой для указания в отчетах НКО, оставив расширенную отчетность и повышенный контроль только в отношении НКО-получателей государственного финансирования или иной государственной поддержки, а также указать в Законе конкретные сроки предоставления отчетов и принципы проведения проверок деятельности НКО регистрирующими органами.

5. Предлагаемое в проекте Закона установление категорий лиц, которые лишены права на создание НКО в форме учреждений, мы расцениваем как неоправданную ограничительную меру, противоречащую принципам равенства граждан и статьям 13 и 23 Конституции Республики Беларусь. Особую обеспокоенность вызывает распространение указанного ограничения на физических лиц, являвшихся учредителями НКО, ликвидированных в судебном порядке в связи с грубыми или неоднократными нарушениями законодательных актов. В данном случае разработчики проекта, по сути, вводят принцип коллективной вины в отношении, например, учредителей общественных объединений (в том числе за деяния иных лиц после возможного выхода учредителей из числа членов общественного объединения).

Мы считаем недопустимым появление в законодательстве подобных нерациональных и антиконституционных норм.

6. Без учета жизненно важных интересов белорусских НКО по указанным вопросам эффективность работы гражданского общества страны окажется под угрозой. В случае если вышеуказанные положения войдут в новый Закон без изменений, предлагаемые в проекте позитивные нормы останутся несущественными. Мы придерживаемся мнения, что при разработке Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» законодателю следует больше внимания уделить не ограничительным и контрольным нормам, а тем позитивным положениям, которые способствуют развитию НКО: нормам о создании общественных советов при государственных органах, о развитии государственного социального заказа и предоставлении статуса организации социальной значимости. Мы считаем, что подобные нормы создают благоприятный климат для НКО и именно они должны составлять основное ядро нового Закона. Что касается положений о создании и регистрации НКО, то эти вопросы уже сейчас достаточно полно урегулированы Гражданским кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства, а предлагаемый проект Закона в этих областях лишь создает излишнее двойное регулирование, дублируя существующие нормативные акты.

Мы считаем целесообразным оставить и расширить в Законе Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» только те нормы-новеллы, которые не урегулированы другими актами законодательства, например, нормы об организациях социальной значимости и о социальном заказе.

7. Помимо обозначенных проблем, ряд НКО высказали и иные замечания, которые мы считаем важным учитывать при работе над проектом Закона. В частности, это предложения:

— об устранении пробелов в законодательном регулировании НКО, в том числе в области предпринимательской деятельности общественных объединений, а также в таких областях, как процедура и основания отказа в регистрации НКО, создание союзов между НКО и коммерческими организациями и (или) индивидуальными предпринимателями, создание филиалов и представительств (Просветительское учреждение «Центр правовой трансформации»);

— о развитии государственного социального заказа и предоставлении статуса организации социальной значимости (Международное просветительское общественное объединение «АКТ»);

— о получении благотворительной помощи и предоставлении льгот для организаций, оказывающих такую помощь (Международное общественное объединение «Взаимопонимание»);

— о нормативном закреплении, наряду с общественными советами, иных перспективных форм взаимодействия государственных органов и НКО, например общественных слушаний (Общественное объединение «Экодом»);

— об урегулировании процедуры перемены учредителя учреждения (учреждение «Центр экологических решений»);

— о необходимости законодательного закрепления понятия «общественное объединение инвалидов» (Общественное объединение «Белорусское общество инвалидов», Общественное объединение «Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников»);

— о некоторых вопросах регулирования деятельности религиозных организаций.

Мы констатируем, что обсуждение проекта Закона с НКО было осуществлено Министерством юстиции крайне формально и без привлечения широкого круга заинтересованных организаций. Текст проекта Закона до сих пор не был опубликован, разработчики проекта не ознакомили общественность с его официальной версией. В силу этого проект содержит многочисленные изъяны и не учитывает интересы общественности. Однако мы надеемся, что на последующих стадиях работы над проектом эти недостатки будут устранены, в том числе путем привлечения заинтересованных НКО к его обсуждению.

Просим учесть при разработке и принятии Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» наши предложения в качестве общего мнения всех структур гражданского общества, заинтересованных в создании благоприятных правовых условий для деятельности НКО для блага Беларуси и белорусского народа.

Также для полноценного привлечения общественности к работе по обсуждению и совершенствованию проекта Закона просим организовать открытые для всех заинтересованных НКО мероприятия по его обсуждению, в том числе провести перед первым чтением парламентские слушания по

проблеме правового регулирования НКО в Республике Беларусь. Просим приглашать на все мероприятия по обсуждению данного проекта Закона представителей НКО, подписавших это обращение.

С уважением,
представители белорусских НКО

1. Асветніцкая ўстанова «Цэнтр прававой трансфармацыі».
2. Грамадскае аб’яднанне «Адукацыйны цэнтар «ПОСТ».
3. Мясцовы культурны фонд «Традыцыя».
4. Учреждение «Центр экологических решений».
5. Международное благотворительное общественное объединение «Видеть сердцем».
6. Общественное объединение «Земельная реформа».
7. Республиканское молодежное общественное объединение «Некст Стоп — Нью Лайф».
8. Международное общественное объединение «Гендерные перспективы».
9. Общественное объединение «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин».
10. Общественное объединение «Радислава».
11. Республиканское молодежное общественное объединение «Встреча».
12. Рэспубліканскае грамадскае аб’яднанне «Таварыства беларускай школы».
13. Рэспубліканскае грамадскае аб’яднанне «Беларускі саюз дызайнераў».
14. Республиканское общественное объединение «Белорусская женская лига».
15. Грамадская арганізацыя «Ахова птушак Бацькаўшчына».
16. Республиканское общественное объединение «Аналитический центр «Стратегия».
17. Республиканское общественное объединение «Мир для всех».
18. Аб’яднаная Грамадзянская Партыя.
19. Грамадскае аб’яднанне «Таварыства Беларускай мовы імя Францішка Скарыны».
20. Свободный профсоюз Белорусский.
21. Общественное объединение «Особый мир».
22. Белорусское молодежное общественное объединение «Новые лица».
23. Международное общественное объединение «Социальная помощь».
24. Благотворительное общественное объединение «Капля жизни».
25. Социально-культурное учреждение «Региональное бюро стратегия развития и мира».
26. Информационно-консалтинговое учреждение «Социально-экономическая трансформация».

27. Общественное объединение предпринимателей Могилевской области.
28. Городское женское социально-просветительское общественное объединение «Мона».
29. Просветительское общественное объединение «Фонд им. Льва Сапеги».
30. Навукова-даследчая ўстанова «Аналітычная група ЦЕТ».
31. Общественное объединение «Центр социальных инноваций».
32. Житковичская ПО ОО «БелАПДИиМИ».
33. Гомельская маладзёвая краязнаўчая грамадская арганізацыя «Талака».
34. Грамадская арганізацыя «Моладзевы адукацыйны цэнтр «Фіальта».
35. Асветніцкая праваабарончая ўстанова «Офіс па правах людзей з інваліднасцю».
36. ГА «Беларуская асацыяцыя журналістаў».
37. Грамадскае аб'яднанне «БНФ «Адраджэнне».
38. Гарадское грамадскае аб'яднанне «Цэнтар Супольнасць».
39. Белорусская партия левых «Справедливый мир».
40. Общественное объединение «Дискуссионно-аналитическое сообщество «Либеральный клуб».
41. Праваабаронча-асветніцкае грамадскае аб'яднанне «Рух «За свабоду».
42. Установа «Цэнтр падтрымкі рэгіянальных ініцыятыў».
43. Партыя БНФ.
44. Рэспубліканскае праваабарончае грамадскае аб'яднанне «Беларускі Хельсінкскі Камітет».
45. Грамадскае аб'яднанне садзейнічанне беларуска-расійскай інтэграцыі «Разам».
46. Клубная асветніцкая ўстанова «КінаБункер».
47. МГА «Адукацыя без межаў».
48. Грамадскае аб'яднанне «Цэнтр інфармацыйнай падтрымкі грамадскіх ініцыятыў «Трэці сектар».
49. Общественная организация «Христианское содружество взрослых и молодых».
50. Молодежное общественное объединение «Азбука предпринимательства».
51. Общественное объединение «Центр по правам человека».
52. Общественное объединение «Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников».
53. Общественное объединение «Белорусское общество инвалидов».
54. Общественное объединение «Белорусская организация трудящихся женщин».
55. РСПОО «Совместное домовладение».
56. Исследовательско-просветительское учреждение «Центр европейских исследований».
57. Общественное объединение «Защита прав отцов и детей».
58. Молодежное общественное объединение «Фаланстер».
59. Молодежное спортивное общественное объединение «Экстрим Групп».

60. Международная ассоциация менеджмента недвижимости.
61. Установа «Рэдакцыя часопіса Архэ-Пачатак».
62. Інфармацыйна-кансалтынгавая ўстанова «Агенцтва рэгіянальнага развіцця «Дзедзіч».
63. Просветительское общественное объединение «Движение будущего».
64. Рэспубліканскае грамадскае аб’яднанне «Беларускі ПЭН-цэнтр».
65. Беларускі прафсаюз работнікаў радыё электроннай прамысловасці і іншых галін прамысловасці.
66. Грамадскае аб’яднанне «Дыярыуш».
67. Республиканское общественное объединение «Ленинский коммунистический союз молодежи Белоруссии».
68. Асацыяцыя прафсаюзаў Беларускі кангрэс дэмакратычных прафсаюзаў.
69. Міжнароднае грамадскае аб’яднанне «Добрая воля».
70. Общественное объединение «Экодом».
71. Общественное объединение «Женщины за возрождение Нарачанского края».
72. Минское отделение Международного общественного объединения экологов.
73. Международное общественное объединение «Экосфера».
74. Международный гуманитарно-просветительский фонд «Живое партнерство».
75. Ассоциация дополнительного образования и просвещения.
76. Международное общественное объединение «Экопроект Партнерство».
77. Республиканское общественное объединение психологической помощи «Пробуждение».
78. Общественное объединение «Могилевский правозащитный центр».
79. Могилевская городская благотворительная организация «Отклик».
80. Прыватная культурна-асветніцкая ўстанова «Магілеўскі маладзёжны цэнтр».
81. Союз юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства».
82. Общественное объединение «Открытое общество».
83. Республиканское общественное объединение «Правовая инициатива».
84. Культурна-асветніцкая ўстанова «Цэнтр «Экумена».
85. Грамадскае аб’яднанне «Беларускае добраахвотнае таварыства аховы помнікаў гісторыі і культуры».
86. Міжнароднае грамадскае аб’яднанне «Згуртаванне беларусаў свету «Бацькаўшчына».
87. Республиканская общественная молодежная организация «Гражданский форум».
88. Эколого-краеведческое общественное объединение «Неруш».
89. Грамадскае аб’яднанне «Гістарычнае таварыства сімбалічнай апрацоўкі камня».
90. Гомельское общественное объединение «Социальные проекты».
91. Поставское районное общественное объединение «Экоагротур».

92. Культурна-асветніцкая ўстанова «Цэнтр сацыяльных ініцыятыў «Новае грамадства».
93. Витебское общественное объединение «Самоуправление и общество».
94. Общественное объединение культурно-спортивный клуб инвалидов «Прометей».
95. Белорусское общественное объединение юристов-хозяйственников.
96. Установа «Цэнтр маладзёжнай інфармацыі і дакументацыі».
97. Религиозная община «Международного общества сознания Кришны», г. Минск.
98. Общественное объединение «Сотрудничество деловых и творческих женщин».
99. Мозырское городское благотворительное общественное объединение «Детский диабет».
100. Общественная организация «Культурно-просветительский центр имени Язэпа Дроздовича».
101. Общественное объединение защиты животных «Зоозащита».
102. Аршанская гарадская арганізацыя Рэспубліканскага ГА «Таварыства Беларускай мовы імя Ф. Скарыны».
103. Аршанскае маладзёжнае грамадскае аб'яднанне «Звяз».
104. Республиканское общественное объединение «Белорусское сообщество ЛЖВ».
105. Частное просветительское учреждение «Европейская молодежная предпринимательская инициатива».
106. Рэдакцыйна-выдавецкая ўстанова «Вераснянка».
107. Общественное объединение многодетных семей Верхнедвинского района «Семья».
108. Белорусский Независимый профсоюз горняков, химиков, нефтепереработчиков, энергетиков, транспортников, строителей и других работников.
109. Грамадскае аб'яднанне «Беларускі камітэт «Дзеці Чарнобыля».
110. Маладзёжнае грамадскае аб'яднанне «Гісторыка».
111. Грамадскае аб'яднанне «Дзіцячы фонд духоўнага і культурнага адраджэння «Сакавік».
112. Товарищество собственников «Магистраль-7».

Printed in E.U.